

СБОРНИК РАЗЪЯСНЕНИЙ,
ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ
ПО АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОМУ
ПРОЕКТИРОВАНИЮ
И ИНЖЕНЕРНЫМ ИЗЫСКАНИЯМ,
ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ПРЕДПРОЕКТНОЙ И
ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

Выпуск 2

Москва
2016



АССОЦИАЦИЯ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ —
ОБЩЕРОССИЙСКОЕ МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ

**«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ,
И САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПОДГОТОВКУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ»
(НОПРИЗ)**

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
**«ЦЕНТР НАУЧНО–МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ИНЖЕНЕРНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»
(ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»)**

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
**«ЦЕНТР ТЕХНИЧЕСКОГО И СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»
(АО «ЦНС»)**

**СБОРНИК
РАЗЪЯСНЕНИЙ, ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ
ПО АРХИТЕКТУРНО–СТРОИТЕЛЬНОМУ
ПРОЕКТИРОВАНИЮ И ИНЖЕНЕРНЫМ
ИЗЫСКАНИЯМ, ВОЗНИКАЮЩИХ
ПРИ ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ
ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА**

Выпуск 2

Москва
2016

Сборник разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно–строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства. Выпуск 2 — НОПРИЗ, ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», М., 2016.

Настоящий Сборник разработан на основе вопросов от министерств, ведомств, заказчиков, проектных организаций, организаций, подведомственных органам государственного надзора и органам местной исполнительной власти и других организаций. Ответы представлены на основании действующего федерального законодательства, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативно–правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Сборник не является нормативным документом и предназначен для заказчиков, технических заказчиков, инвесторов, проектировщиков, строителей, органов исполнительной власти и других участников инвестиционной деятельности в строительстве.

Сборник разработан: специалистами Открытого акционерного общества «Центр научно–методического обеспечения инженерного сопровождения инвестиций в строительстве» (ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект») с использованием справочно–информационных систем «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; по вопросам технического нормирования — специалистами Акционерного общества «Центр технического и сметного нормирования в строительстве» (АО «ЦНС» с использованием информационной системы «СтройКонсультант».

Сборник согласован: Ассоциацией саморегулируемых организаций общероссийская негосударственная некоммерческая организация — общероссийское межотраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» (НОПРИЗ).

Контактная информация:

НОПРИЗ 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, дом 21, этажи 11 и 18,
Телефон: +7 (495) 984–21–34, Сайт: www.nopriz.ru, E–mail: info@nopriz.ru

ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», 125057, г. Москва, Ленинградский проспект, 63.
Сайт: www.cip-pricing.ru, E–mail: cip@cip-pricing.ru

АО «Центр технического и сметного нормирования в строительстве», 125057, Москва, а/я 63, Ленинградский проспект, 63.
E-mail: info@aocns.ru, direktcns@gmail.com, direktcns@mail.ru,
Сайт: www.aocns.ru, www.cns-normativ.ru

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
Введение	4
Вступительное слово	7
I Организация разработки инвестиционных проектов и подготовки предпроектных материалов	9
II Состав, содержание и оформление проектной и рабочей документации	37
III Состав и содержание требований к проектированию отдельных зданий и сооружений, отдельных разделов проектной документации .	65
IV Состав и содержание материалов, представляемых на государственную экспертизу проектной документации	86
V Порядок проведения строительного контроля (авторского надзора) .	95
VI Вопросы сметного нормирования и ценообразования	99
VII Иные вопросы, связанные с разработкой и реализацией инвестиционных проектов	107
Приложение 1. Перечень основных законодательных и нормативных правовых актов, нормативно–технических документов, регулирующих вопросы проектирования объектов капитального строительства Дополнение к «Сборнику разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно–строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства. Выпуск 1» (НОПРИЗ, ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», М., 2016) (по состоянию на 01.09.2016)	120
Приложение 2. Перечень сметных нормативов, включенных в Федеральный реестр с марта 2016 года по настоящее время, разработка которых осуществлена в соответствии с ранее действовавшими Планами работы НОПРИЗ	135
Приложение 3. Перечень ГОСТ и Сводов правил, утвержденных ФОИВ в 2015, 2016 годах и вступающих в действие в 2016, 2017 годах (по состоянию на 01.09.2016)	136
Приложение 4. Письма ФОИВ с разъяснениями по проблемным вопросам, связанным с применением нормативных документов, рекомендациям по отдельным проектируемым объектам	145
Анонс «Сборника разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно–строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства. Выпуск 3. — НОПРИЗ, М., 2017	156

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Сборник содержит разъяснения по наиболее актуальным вопросам в области предпроектной и проектной подготовки строительства объектов капитального строительства, основанные на нормах и положениях законодательных и иных нормативных правовых актов, нормативно–правовых и нормативно–технических документов, действующих на 01 сентября 2016 года.

В разъяснениях учтены изменения законодательства, произошедшие к настоящему времени. Это в первую очередь касается Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ (далее — Градостроительный кодекс).

Так, в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 373–ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года, за исключением отдельных положений), поправками, внесенными, в частности, в Градостроительный кодекс:

- включены понятия «деятельность по комплексному и устойчивому развитию территории», «элемент планировочной структуры», «линейные объекты»;
- определены общие требования к документации по планировке территории;
- введены положения, касающиеся порядка выдачи градостроительного плана земельного участка и др.

Федеральный закон от 03.07.2016 № 369–ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений) предусматривает совершенствование порядка ценообразования и сметного нормирования в сфере градостроительной деятельности.

С этой целью в Градостроительном кодексе закреплены понятия «сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта», «сметные нормы», «сметные цены строительных ресурсов», «сметные нормативы».

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности дополнительно отнесено, в том числе:

- утверждение сметных норм и методик применения сметных норм и сметных цен строительных ресурсов;
- утверждение методик определения сметных цен строительных ресурсов;
- ведение федерального реестра сметных нормативов;
- ведение федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве.

Также в Градостроительный кодекс включена новая глава «Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности, федеральный реестр сметных нормативов».

Кроме того, при формировании Сборника обращалось внимание на то, что:

- подписан Федеральный закон от 03.07.2016 № 372–ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2017 года, за исключением отдельных положений), направленный на совершенствование деятельности саморегулируемых организаций в сфере строительства. Поправками предусматривалось, в том числе, следующее: подвесные канатные дороги отнесены к особо опасным и технически сложным объектам; установлен перечень лиц, для которых не требуется членство в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий, в саморегулируемых организациях в области архитектурно–строительного проектирования, в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в определенных случаях;
- Федеральным законом от 03.07.2016 № 370–ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации» упрощен порядок получения разрешения на строительство и на ввод объекта в эксплуатацию;
- Федеральным законом от 03.07.2016 № 368–ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» упрощен порядок проведения экспертизы проектной документации. При этом:
 - регламентировано использование проектной документации повторного использования и модифицированной проектной документации;
 - к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности отнесено установление критериев экономической эффективности проектной документации повторного использования и порядка признания проектной документации повторного использования экономически эффективной проектной документацией повторного использования;

— установлено, что при проведении экспертизы проектной документации, подготовленной с использованием проектной документации повторного использования, оценка разделов проектной документации, в которые не вносились изменения, на предмет соответствия этих разделов требованиям технических регламентов не проводится;

— предусмотрено ведение единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

Настоящий Сборник разработан в целях оказания технической помощи проектировщикам, застройщикам и техническим заказчикам при решении ими широкого круга отдельных конкретных наиболее существенных и распространенных вопросов, возникающих в процессе архитектурно–строительного проектирования в части предпроектных разработок, сбора исходных данных и исходно–разрешительной документации, осуществления проектирования зданий и сооружений, строительного контроля (авторского надзора), вопросов определения базовых цен на проектные работы, а также иных вопросов, связанных с разработкой и реализацией инвестиционных проектов.

Настоящий Сборник не относится к нормативным документам и вследствие этого не может служить основанием при решении спорных вопросов.

В представленных разъяснениях авторы стремились к ориентации процесса проектирования объектов капитального строительства в едином правовом и информационном пространстве.

При подготовке настоящего Сборника учтён ряд предложений СРО, проектных организаций по внесению изменений в его структуру, а именно:

— Сборник разбит на разделы, касающиеся различных видов работ, входящих в инвестиционную деятельность в строительстве;

— в тексте Сборника не приводятся данные заявителей, сформировавших вопрос;

— в редакцию Сборника включено Приложение 4, содержащее конкретные рекомендации по проектируемым объектам, в том числе разрешения коллизий, содержащихся в нормативных документах, с приведением ссылок на письма различных ФОИВ. Для включения в Приложение 4 рекомендаций и решений по проектируемым объектам, обобщения практического опыта проектных и изыскательских организаций помимо обращения в Аппарат НОПРИЗ необходимо направлять копии писем ФОИВ, оказавших помощь в решении проблемных вопросов.

Ряд предложений СРО, проектных организаций по изменению статуса настоящего Сборника, а также его выпуска в электронном виде, распространения Сборника в печатном виде является прерогативой Аппарата НОПРИЗ.

АССОЦИАЦИЯ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ, И САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПОДГОТОВКУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ»

Уважаемые коллеги!



Национальное объединение изыскателей и проектировщиков продолжает разъяснительную работу по исполнению положений законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности, архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий, а также обобщению правоприменительной практики.

Необходимость текущей деятельности подтверждена тем, что в адрес НОПРИЗ и Минстроя России ежедневно поступают запросы от представителей изыскательских и проектных компаний, от саморегулируемых организаций по осуществлению принятых новелл.

Настоящий сборник представляет собой второе издание, сформированное в удобном формате вопросов и ответов, которые призваны оказать содействие в практической реализации правовых и технических норм, с учетом актуальных подзаконных актов и поручений Правительства РФ, касающихся системы технического регулирования в строительной отрасли.

Информация систематизирована по темам и содержит разъяснения органов государственной власти Российской Федерации по наиболее важным аспектам. Кроме того, сборник дополнен перечнем основных нормативных правовых актов федерального уровня, регулирующих процесс предпроектной и проектной подготовки строительства.

Убежден, что данное издание станет настольной книгой для каждого руководителя саморегулируемой организации, специалистов изыскательских и проектных компаний и позволит урегулировать спорные вопросы.

Президент Национального объединения
изыскателей и проектировщиков,
Народный архитектор России,
Академик



М.М.Посохин

Уважаемые коллеги!



Важнейшим направлением взаимодействия органов государственной власти с профессиональным сообществом является обеспечение безопасности объектов капитального строительства. Совместное решение задачи реформирования института саморегулирования в строительстве, поставленной на заседании Государственного совета по вопросам развития

строительного комплекса и совершенствования градостроительной деятельности, должны осуществляться, в том числе, и в вопросах профессиональной подготовке членов саморегулируемых организаций, так как вопрос обеспечения строительной отрасли высокопрофессиональными и компетентными кадрами не потерял свою актуальность.

Качественно подготовленная проектная документация является важнейшей составляющей обеспечения безопасности и качества строительства объектов на всех этапах их жизненного цикла. Реализация функций НОПРИЗ по методической деятельности, участия в профессиональной подготовке специалистов проектных и изыскательских организаций является одним из условий повышения качества подготавливаемой проектной документации. В этой связи, инициатива НОПРИЗ по подготовке Сборника разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям является своевременной и необходимой.

Издание данного методического документа, направленного на оказание практической помощи изыскателям и проектировщикам при решении отдельных вопросов, возникающих в процессе архитектурно-строительного проектирования, поддерживается и приветствуется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Заместитель Министра строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

Х.Д. Мавляров

I ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗРАБОТКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ И ПОДГОТОВКИ ПРЕДПРОЕКТНЫХ МАТЕРИАЛОВ

1. Необходимы разъяснения: каким документом или органом власти устанавливается квота на количество лиц, работающих на предприятии, относящихся к инвалидам и маломобильным группам населения? Может ли заказчик в задании исключить наличие на предприятии маломобильных групп и инвалидов, а соответственно и разработку мероприятий по их доступу на предприятие? Требуется ли согласование такого положения с органами социальной защиты населения?

1 Положениями статей 20 и 21 Федерального закона от 24.11.95 № 181–ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлено:

а) Статья 20:

«Инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда: ...

2) установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;

3) резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

4) стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов»;

б) Статья 21:

«Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приёма на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приёма на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

При исчислении квоты для приёма на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда...».

Частью 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19.04.91 № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации» установлено, что государственная политика в области содействия занятости населения направлена, в том числе, на: *«осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы»*, включая инвалидов.

Кроме того, как показывает анализ законодательной базы, законодательство не предусматривает положения о включении и согласовании требования об исключении наличия инвалидов на предприятии.

В этой связи внесение в задание на проектирование специального требования об исключении на предприятиях инвалидов представляется необоснованным.

2 Согласно Разделу 1 «Область применения» СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (Раздел 1 включен в пункт 41 Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521):

«1.1 Настоящий свод правил предназначен для разработки проектных решений общественных, жилых и производственных зданий, которые должны обеспечивать для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения (далее — маломобильных групп населения — МГН) равные условия жизнедеятельности с другими категориями населения, основанные на принципах «универсального проекта» (дизайна).

1.2 Требования настоящего документа необходимо учитывать при проектировании новых, реконструируемых, подлежащих капитальному ремонту и приспособляемых зданий и сооружений. Они распространяются на функционально–планировочные элементы зданий и сооружений, их участки или отдельные помещения, доступные для МГН: входные узлы, коммуникации, пути эвакуации, помещения (зоны) проживания, обслуживания и места приложения труда, а также на их информационное и инженерное обустройство.

В случае невозможности полного приспособления объекта для нужд МГН при реконструкции, капитальном ремонте зданий и сооружений и т.д., следует осуществлять проектирование в рамках «разумного приспособления» при согласовании задания на проектирование с территориальными органами со-

циальной защиты населения соответствующего уровня и с учетом мнения общественных объединений инвалидов».

При этом следует учитывать наличие Перечня приоритетных профессий рабочих и служащих, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональных рынках труда, утв. постановлением Минтруда России от 08.09.93 № 150.

2. Каким образом проектная организация до разработки проектных решений должна вычислить и указать в градостроительной документации площади, необходимые для проекта полосы отвода под объект проектирования?

В соответствии с пунктом 35 (подпункт «б») Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, расчёт размеров земельных участков, предоставленных для размещения линейного объекта (далее — полоса отвода), предусмотрен в Разделе 2 «Проект полосы отвода». В то же время в составе подпункта «б» пункта 34 данного Положения, касающегося исходных данных и условий для подготовки проектной документации на линейный объект, такой вопрос может возникнуть.

Частью 4 статьи 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ установлено: «При подготовке проекта межевания территории определение местоположения границ образуемых и изменяемых земельных участков осуществляется в соответствии с градостроительными регламентами и нормами отвода земельных участков для конкретных видов деятельности, установленными в соответствии с федеральными законами, техническими регламентами».

Согласно части 1 статьи 25 Федерального закона от 08.11.2007 № 257–ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

«Границы полосы отвода автомобильной дороги определяются на основании документации по планировке территории. Подготовка документации по планировке территории, предназначенной для размещения автомобильных дорог и (или) объектов дорожного сервиса, осуществляется с учетом утверждаемых Правительством Российской Федерации норм отвода земель для размещения указанных объектов».

Как видим, размеры полос отвода линейных объектов в проектах планировки и межевания территории следует определять с учётом установленных норм отвода земель.

Ниже приводятся справочные данные по действующим нормам отвода земель для отдельных линейных объектов.

1 Нормы отвода земель для размещения автомобильных дорог и (или) объектов дорожного сервиса, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2009 № 717.

2 Нормы отвода земельных участков, необходимых для формирования полосы отвода железных дорог, а также нормы расчета охранных зон железных дорог, утв. приказом Минтранса России от 06.08.2008 № 126.

3 Отраслевые строительные нормы ОСН 3.02.01–97 «Нормы и правила проектирования отвода земель для железных дорог», утв. указанием МПС России от 24.11.97 № С–1360у.

4 Ведомственные строительные нормы № 14278 тм–т1 «Нормы отвода земель для электрических сетей напряжением 0,38 – 750 кВ», утв. Департаментом электроэнергетики Минтопэнерго России 20.05.94 г.

5 Нормы отвода земель для мелиоративных каналов № СН 474–75, утв. постановлением Госстроя СССР от 14.07.75 № 120.

6 Нормы отвода земель для автомобильных дорог № СН 467–74, утв. постановлением Госстроя СССР от 19.12.74 № 248.

7 Нормы отвода земель для линий связи № СН 461–74, утв. Госстроем СССР 03.06.74.

8 Нормы отвода земель для предприятий рыбного хозяйства № СН 455–73, утв. Госстроем СССР 29.12.73.

9 Нормы отвода земель для магистральных водоводов и канализационных коллекторов № СН 456–73, утв. Госстроем СССР 28.12.73г.

10 Нормы отвода земель для магистральных трубопроводов № СН 452–73, утв. постановлением Госстроя СССР от 30.03.73 № 45.

3. На какой вид деятельности следует получать Свидетельство о допуске при выполнении работ по инженерно–техническому обследованию (ИТО) при реконструкции и достройке объектов в ходе предпроектной подготовки строительства. По составу работы инженерно–техническое обследование (полевые, лабораторные, камерные работы) идентичны другим изыскательским работам, при этом правила обследования регламентированы отдельным документом ГОСТ 31937–2011. Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2016 № 20 инженерно–техническое обследование строительных конструкций отнесено к специальным видам инженерных изысканий. В тоже время приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624

относит ИТО конструкций уже к проектным работам, оставляет часть работы по обследованию инженерных сетей без определения своей принадлежности, и относит математическое моделирование (расчетную часть инженерно–технического обследования) взаимодействия здания с геологической средой в состав изысканий. Такое распределение работ непонятно и противоречит постановлению Правительства № 20.

Согласно пункту 12 раздела II Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утв. приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений относятся к видам работ по подготовке проектной документации.

В то же время в соответствии с пунктом 6 раздела I «Виды работ по инженерным изысканиям» указанного Перечня работы по обследованию состояния грунтов основания зданий и сооружений относятся к инженерным изысканиям (см. также пункт 3 раздела II Перечня видов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 № 20, пункт 4.7 СП 47.13330.2012 «СНиП 11–02–96. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»).

Как указано, в пункте 4.7 СП 47.13330.2012 «СНиП 11–02–96. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»:

«Состав инженерных изысканий, методы выполнения и объемы отдельных видов работ устанавливаются программой инженерных изысканий, разработанной на основе задания застройщика или технического заказчика».

Требования по составу, содержанию, согласованию и утверждению программы инженерных изысканий, включая организацию выполнения полевых и камеральных работ, изложены в пунктах 4.15 – 4.17 СП 47.13330.2012 «СНиП 11–02–96. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения».

ГОСТ 31937–2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» (введён в действие приказом Росстандарта от 27.12.2012 № 1984–ст) не устанавливает, в частности, «требований к проектированию мероприятий по устранению выявленных недостатков в грунтовых массивах...» (см. раздел 1 «Область применения»), и получение материалов инженерно–геологических изысканий за последние пять лет включается в состав подготовительных работ при обследовании технического состояния зданий и сооружений.

При этом части СП 47.13330.2012 и ГОСТ 31937–2011 включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521.

Исходя из изложенного, считаем, что для проведения обследования состояния грунтов основания зданий и сооружений следует иметь Свидетельство о допуске к инженерным изысканиям, а для выполнения работ по обследованию технического состояния конструкций зданий и сооружений — Свидетельство о допуске к работам по подготовке проектной документации.

4. Какими документами следует пользоваться при организации проектирования объектов капитального строительства?

В основу правовой составляющей организации проектирования следует закладывать нормы Гражданского, Земельного и Градостроительного кодексов Российской Федерации, Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и других законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Так, сведения (сообщения, данные) о конкретном земельном участке, которые позволяют идентифицировать этот земельный участок и определить его месторасположение по отношению к другим земельным участкам, объектам капитального строительства, недвижимости и т.д., а также сведения, необходимые для подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах земельного участка, содержатся в градостроительном плане земельного участка, форма которого установлена приказом Минстроя России от 06.06.2016 № 400/пр. Результаты инженерных изысканий предоставляются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства». Предоставление технических условий для присоединения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должны соответствовать: постановлению Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», постановлению Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискримина-

ционного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», постановлению Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановлению Правительства Российской Федерации от 12.02.99 № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», постановлению Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации», постановлению Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 «Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия», постановлению Правительства Российской Федерации от 13.12.2006 № 760 «Об утверждении Правил присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания» и др.

Правовая основа согласования проектной документации определена статьей 760 Гражданского кодекса Российской Федерации, в которой установлено, что *«подрядчик обязан:*

— *согласовывать готовую техническую документацию с заказчиком, а при необходимости вместе с заказчиком — с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления;».*

Случаи, когда необходимо обеспечить согласование проектной документации, устанавливаются законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а органы, уполномоченные на осуществление тех или иных согласований, определены положениями о федеральных органах исполнительной власти, утвержденными Правительством Российской Федерации в соответствии с действующей в настоящее время структурой, установленной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724.

5. Имеет ли право иностранное юридическое лицо (не резидент), а также российское юридическое лицо, учредителями которого являются иностранные юридические или физические лица, осуществлять инженерные изыскания? Если «да», то какие? Имеет ли право иностранное юридическое лицо (не резидент), а также российское юридическое лицо, учредителями которого являются иностранные юридические или физические лица, выполнять подготовку технологических решений объектов военной инфраструктуры и их комплексов, а также специальный раздел проекта «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне»?

1 Согласно Федеральному закону от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу с 1 июля 2017, кроме следующих положений: пункт 7, подпункты «г», «д» пункта 13, пункты 15, 28, 29, подпункт «а», абзацы пятый – седьмой подпункта «б», подпункты «в» и «г» пункта 30, пункт 31, подпункт «в» пункта 32, подпункты «в» и «г» пункта 33 статьи 1, статья 6, часть 1 статьи 7, части 1, 2, 4 и 5 статьи 8, которые вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона):

«Статья 55.5–1. Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно–строительного проектирования, специалисты по организации строительства

1. Специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно–строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно–строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

...9. Сведения о физическом лице, указанном в части 1 настоящей статьи, исключаются из национального реестра специалистов:

...6) по истечении у иностранного гражданина срока действия разрешения на временное проживание в Российской Федерации и срока действия разрешения на работу.

Статья 55.6. Приём в члены саморегулируемой организации

1. В члены саморегулируемой организации могут быть приняты юридическое лицо, в том числе иностранное юридическое лицо, и индивидуальный предприниматель при условии соответствия таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей требованиям, установленным саморегулируемой организацией к своим членам, и уплаты такими лицами в полном объеме взносов в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации, если иное не установлено настоящей статьей.

2. Для приема в члены саморегулируемой организации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо представляет в саморегулируемую организацию следующие документы:

...2) копия документа, подтверждающего факт внесения в соответствующий государственный реестр записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица, копии учредительных документов (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного юридического лица);

3) документы, подтверждающие соответствие индивидуального предпринимателя или юридического лица требованиям, установленным саморегулируемой организацией к своим членам во внутренних документах саморегулируемой организации;

4) документы, подтверждающие наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов, указанных в части 1 статьи 55.5–1 настоящего Кодекса;

5) документы, подтверждающие наличие у специалистов должностных обязанностей, предусмотренных частью 3 или 5 статьи 55.5–1 настоящего Кодекса.

3. Членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, за исключением:

1) иностранных юридических лиц;».

Как видим, работы, связанные с инженерными изысканиями и архитектурно–строительным проектированием, могут выполнять, в том числе, иностранные юридические лица, имеющие свидетельства о допуске к указанным видам работ. При этом перечень инженерных изысканий не установлен.

2 В отношении прав иностранных лиц выполнять работы по подготовке технических решений объектов военной инфраструктуры целесообразно сообщить следующее.

Анализ законодательной и нормативной правовой базы не выявил отдельных норм и положений по данному вопросу.

Как указано в статье 5 Закона Российской Федерации от 21.07.93 № 5485–I «О государственной тайне»:

«Государственную тайну составляют:

1) сведения в военной области:

...о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;

...2) сведения в области экономики, науки и техники:

...об использовании инфраструктуры Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

...о достижениях науки и техники, о научно–исследовательских, об опытно–конструкторских, о проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность государства;».

Статьей 21 данного Закона установлено:

«Допуск лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации».

Порядок допуска, в том числе лиц из числа иностранных граждан, определен Положением о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.98 № 1003.

При этом следует иметь в виду, что согласно пункту 3 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87:

«Подготовка проектной документации должна осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне».

Исходя из изложенного, представляется, что в принципе при соблюдении всех законодательных условий и норм иностранные юридические лица могут выполнять технологические решения по объектам военной инфраструктуры, а также всех установленных Положением, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, разделов проектной документации.

6. В наличии — нефтебаза, которая является особо опасным производственным объектом согласно Градостроительному кодексу. Уровни ответственности зданий и сооружений приняты согласно 384–ФЗ (Технический регламент безопасности зданий и сооружений): повышенный (уровень 1) — для основных технологических объектов (резервуары и основные технологические объекты). Может ли быть принят уровень ответственности нормальный (уровень 2) — для вспомогательных и неосновных технологических объектов, находящихся на территории особо опасного объекта (здания и сооружения инфраструктуры предприятия)? К какому классу ответственности относятся опоры эстакад (а именно: продуктовой технологической эстакады, эстакады тепловых сетей, кабельной эстакады)? Требуется алгоритм или методика определения уровня ответственности проектируемых и реконструируемых зданий и сооружений опасного производственного объекта в соответствии с действующим законодательством (и в связи с его несовершенством).

Пунктом 26 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено:

«уровень ответственности — характеристика здания или сооружения, определяемая в соответствии с объёмом экономических, социальных и экологических последствий его разрушения».

Здания и сооружения, отнесенные Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам (Статья 48.1), идентифицируются в соответствии с частью 8 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее — Федеральный закон № 384–ФЗ) как здания и сооружения повышенного уровня ответственности.

Частью 10 статьи 4 Федерального закона № 384–ФЗ установлено:

«К зданиям и сооружениям пониженного уровня ответственности относятся здания и сооружения временного (сезонного) назначения, а также здания и сооружения вспомогательного использования, связанные с осуществлением строительства или реконструкции здания или сооружения либо расположенные на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства».

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 21.07.97 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

«Опасными производственными объектами в соответствии с настоящим Федеральным законом являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к настоящему Федеральному закону».

В пункте 1 Приложения 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определено:

«К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в приложении 2 к настоящему Федеральному закону, количествах опасные вещества...».

Как видим, в сфере промышленной безопасности опасные производственные объекты понимаются не только в техническом смысле (здания и сооружения), но и в территориальном (предприятие, учреждение, цех, и т.п.), которые должны регистрироваться как опасные производственные объекты и являются объектами надзора.

Вследствие этого и с учётом письма Госстроя от 06.06.2013 № 5061–ДБ/12/ГС понимание того, что все здания и сооружения, расположенные на территории опасного производственного объекта (например, предприятия), должны быть отнесены к повышенному уровню ответственности, представляется не вполне обоснованным и отнесение отдельных, функционально не связанных с технологией производства зданий и сооружений нефтебазы, к нормальному уровню ответственности представляется вполне возможным.

В то же время, уровень ответственности объектов, функционально связанных с технологическим процессом, следует определять с учётом требований по учету ответственности, изложенных в ГОСТ 27751–2014 «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения».

В отношении номенклатуры и уровня ответственности вспомогательных зданий и сооружений рекомендуется руководствоваться положением части 10 статьи 4 Федерального закона № 384–ФЗ и ГОСТ 27751–2014 «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения».

Считаем нецелесообразным создавать методику установления уровня ответственности строящихся и реконструируемых зданий и сооружений применительно только к опасным производственным объектам; разработка подобной методики представляет практический интерес для объектов различного назначения и категорий опасности.

7. При реконструкции и расширении производственный объект переходит в категорию особо опасного производственного объекта (опасные вещества и их предельные количества превышают указанные в приложении 1 и 2 к 116–ФЗ). Как поступить с существующими зданиями и сооружениями, запроектированными и уже построенными по 2 уровню ответственности, которые планируется использовать после реконструкции и расширения данного предприятия?

Представляется, что при решении данного вопроса в первую очередь следует руководствоваться Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ (Статья 48.1) и частью 8 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее — Федеральный закон № 384–ФЗ) применительно к зданиям и сооружениям повышенного уровня ответственности.

Если существующие здания и сооружения не относятся к следующему виду объектов (пункт 11 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации), таких как:

«11) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используют расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых»,

или согласно части 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации они не относятся к уникальным объектам, а также не связаны функционально с новой технологией производства реконструируемого и расширяемого и сооружений производственного объекта, то, по нашему мнению, для изменения уровня ответственности существующих зданий и сооружений нет оснований.

8. Подраздел «Сети связи»:

— **Кто выдает ТУ на РАСЦО — Радиотрансляционные сети или ГМЦ?**

— **ТУ каких организаций необходимо получать в обязательном порядке?**

— **ТУ на какие системы необходимо получать в обязательном порядке? (например ТУ на Эфирное телевидение. ФГУП «Российская Телевизионная и Радиовещательная Сеть» таких услуг не предоставляет, а гарантирует стабильный прием телепрограмм).**

Пунктом 5 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, определено, что технические условия на присоединение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения выдает организация, эксплуатирующая соответствующие сети и уполномоченная на оказание этих услуг. В отношении сетей связи юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги связи на основании соответствующей лицензии, названы операторами связи (см. пункт 12 статьи 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»).

Согласно пункту 4.2 СП 133.13330.2012 «Сети проводного радиовещания и оповещения в зданиях и сооружениях. Нормы проектирования»:

«Сети радиотрансляции жилых и общественных зданий и сооружений необходимо подключать к городским сетям на основании технических условий, выдаваемых операторами связи».

Вопросы выдачи технических условий в области связи и обязательности их получения регулируются, в частности, Правилами присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161; Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2006 № 785; Правилами присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и (или) радиовещания, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2006 № 760; Правилами оказания телематических услуг связи, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2007 № 575; Указанием Минсвязи России от 28.03.95 № 54-у «О порядке присоединения к сетям связи общего пользования и порядке регулирования пропуск трафика сетей связи общего пользования»; Положением о порядке организационно-технического взаимодействия операторов телефонных сетей связи общего пользования на территории Российской Федерации (одобрено решением ГКЭС РФ от 28.06.96 № 153) и др.

Как указано в части 5 статьи 19 Федерального закона от 07.07.2003 № 126–ФЗ «О связи»:

«Федеральный орган исполнительной власти в области связи ведет и публикует реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования».

Следовательно, сведения о конкретных операторах связи, уполномоченных на выдачу технических условий на присоединение объекта к сетям связи, можно получить в Минсвязи России.

9. Относится ли обследование технического состоянию зданий и сооружений к инженерным изысканиям?

Согласно пункту 6 раздела I Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утв. приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 «Виды работ по инженерным изысканиям», работы по обследованию состояния грунтов основания зданий и сооружений относятся к инженерным изысканиям.

В то же время в соответствии с пунктом 12 раздела II данного Перечня, работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений относятся к видам работ по подготовке проектной документации.

Следовательно, обследование технического состояния зданий и сооружений к инженерным изысканиям не относится.

10. Какими нормативными документами следует руководствоваться проектировщику при переговорах с заказчиком по вопросу получения полного перечня необходимых исходных данных, в том числе в части документов на земельный участок (сведений об использовании земельных участков, сведений о категории земель, сведений о размере средств, требующихся для возмещения убытков правообладателям земельных участков)?

По рассматриваемым в данном вопросе сведениям в части документации в отношении земельных участков, включая: сведения об использовании земельного участка, сведений о категории земель, сведения о размере, требующиеся для возмещения убытков правообладателям земельных участков, рекомендуется руководствоваться законодательными и иными нормативными актами и нормативными документами, примерный перечень которых, по нашему мнению, включает:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (статья 281);

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136–ФЗ (статьи 7, 8, 42, 56.8 и др.);
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ (статья 9, часть 6 статьи 30, статьи 36, 37, 39 и др.);
- Федеральный закон от 24.07.2007 № 221–ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (статьи 7, 37 и др.);
- Федеральный закон от 21.12.2004 № 172–ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 48 «О составе и порядке подготовки документации о переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 262 «Об утверждении Правил возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц»;
- Приказ Минстроя России от 06.06.2016 № 400/пр «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка»;
- Приказ Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков»;
- Приказ Минэкономразвития России от 27.02.2010 № 75 «Об установлении порядка предоставления сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости»;
- Приказ Минэкономразвития России от 18.05.2012 № 292 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по предоставлению государственной услуги по предоставлению сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости» и др.

11. Каков порядок выдачи разрешения на строительство объектов капитального строительства, проектная документация в отношении которых не подлежит государственной экспертизе?

Получение разрешения на строительство объектов капитального строительства осуществляется в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Как указано в пункте 4 части 7 данной статьи, по-

ложительное заключение государственной экспертизы проектной документации требуется «применительно к проектной документации объектов, предусмотренных статьей 49 настоящего Кодекса».

Для объектов, государственная экспертиза проектной документации по которой не проводится (часть 2 статьи 49), состав документов на получение разрешения на строительство должен соответствовать пунктам 1 – 3, 5 – 6 части 7 статьи 51, и в том числе включать материалы утвержденной застройщиком или заказчиком проектной документации в объеме, установленном пунктом 3.

Обращается внимание, что пункт 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, касающийся необязательности разработки раздела 6 проектной документации «Проект организации строительства» для объектов, финансируемых не за счет бюджетных средств, вошел в противоречие с подпунктом «е» пункта 3 части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которым установлена обязательность представления в составе проектных документов на получение разрешения на строительство «Проекта организации строительства». Представляется, что в такой ситуации необходимо выполнять законодательные нормы Кодекса.

12. Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, не установлен раздел «Эффективность инвестиций». В условиях исключения из числа действующих СП 11–101–95 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений» (отменен постановлением Госстроя России от 12.07.2002 № 86), где проводить оценку эффективности инвестиционных проектов?

1 Из положений соответствующих статей Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что физические или юридические лица (застройщики или заказчики) принимают активное участие при разработке документов территориального планирования, при подготовке правил землепользования и застройки, а также проектов планировки и межевания территории.

В том числе физические и юридические лица:

а) подготавливают предложения по включению объекта капитального строительства в документы по территориальному планированию (часть 5 статьи 15; часть 5 статьи 20; часть 10 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ);

б) подготавливают предложения по учету их интересов при подготовке правил землепользования и застройки или при внесении в них изменений

(часть 3 статьи 31; п. 5 части 3 статьи 33, статья 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

в) представляют предложения о порядке, сроках и содержании документации по планировке территории (часть 3 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Следовательно, уже на прединвестиционной стадии (фазе) заказчик или застройщик должны позаботиться о включении объекта в документы территориального планирования и планировки территории, а также об учёте его интересов в правилах землепользования и застройки.

2 Согласно статье 14 Федерального закона от 25.02.99 № 39–ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»:

«Инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами».

Как установлено Правилами проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 (пункты 11, 13):

«11. Заявители представляют в Министерство экономического развития Российской Федерации подписанные руководителем заявителя (уполномоченным им на подписание должностным лицом) и заверенные печатью следующие документы:

...в) обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил, согласованное с субъектом бюджетного планирования;

г) задание на проектирование в соответствии с пунктом 14 настоящих Правил, согласованное с субъектом бюджетного планирования;

...е) копия разрешения на строительство;

ж) копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в случае, если проектная документация объекта капитального строительства и ре-

зультаты инженерных изысканий подлежат государственной экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации;

...и) документальное подтверждение каждого участника реализации инвестиционного проекта об осуществлении финансирования (софинансирования) этого проекта и намечаемом размере финансирования (софинансирования);

к) копия положительного заключения об эффективности использования средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) средств местных бюджетов, направляемых на реализацию инвестиционных проектов в целях создания объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной собственности и (или) приобретения объекта недвижимого имущества, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, в случае, если предполагается софинансирование создания таких объектов за счет средств федерального бюджета;

л) исходные данные для расчета интегральной оценки, включая количественные показатели (показатель) планируемых результатов реализации инвестиционного проекта, и расчет интегральной оценки, проведенный заявителем в соответствии с методикой.

13. Обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений включает в себя:

а) наименование и тип (инфраструктурный, инновационный и другие) инвестиционного проекта;

б) цель и задачи инвестиционного проекта;

в) краткое описание инвестиционного проекта, включая предварительные расчеты объёмов капитальных вложений, а также обоснование выбора на вариантной основе основных технико-экономических характеристик объекта капитального строительства, определенных с учетом планируемых к применению технологий строительства, производственных технологий и эксплуатационных расходов на реализацию инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла;

г) источники и объёмы финансового обеспечения инвестиционного проекта по годам его реализации;

д) срок подготовки и реализации инвестиционного проекта;

е) обоснование необходимости привлечения средств федерального бюджета для реализации инвестиционного проекта и (или) подготовки проектной документации и проведения инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;

ж) обоснование спроса (потребности) на услуги (продукцию), создаваемые в результате реализации инвестиционного проекта, для обеспечения проектируемого (нормативного) уровня использования проектной мощности объекта капитального строительства (объекта недвижимого имущества);

з) обоснование планируемого обеспечения создаваемого (реконструируемого) объекта капитального строительства инженерной и транспортной инфраструктурой в объемах, достаточных для реализации инвестиционного проекта;

и) обоснование использования при реализации инвестиционного проекта дорогостоящих строительных материалов, художественных изделий для отделки интерьеров и фасада и (или) импортных машин и оборудования в случае их использования».

Из положений пунктов 11 и 13 указанных Правил следует, что обоснование экономической целесообразности, объёма и сроков осуществления капитальных вложений (т.е. обоснование инвестиций) входят в состав обосновывающих материалов в качестве отдельного документа, подготавливаемого на предпроектной стадии инвестиционного процесса, и подлежащего согласованию с субъектом бюджетного планирования.

Основной состав и содержание документа определены пунктом 13 данных Правил.

Представляется, что требования к составу и содержанию обоснования инвестиций, установленные Правилами, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590, применительно к объектам капитального строительства, финансируемым с использованием средств федерального бюджета, могут быть приемлемыми и применительно к объектам, финансируемым с использованием средств различных инвесторов.

13. Входит ли технологическое задание в состав предпроектной и проектной документации, и если входит, то каким документом это предусмотрено?

Исходя из положения пункта 7.1.3 ГОСТ 1.5–2001 «Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению» о том, что основополагающие общетехнические стандарты устанавливают «правила построения, изложения, оформления, обозначения и требования к содержанию документации различных категорий и видов (нормативной, конструкторской, строительной, проектной, технологической, эксплуатационной, ремонтной, организационно–распорядительной, программной, горно–графической и др.)», технологическая документация представляет собой отдельный вид технической документации, которая выполняется подрядчиком при

строительстве объектов капитального строительства с учётом норм статей 769, 772, 773 и 774 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6.1 ГОСТ Р 15.201–2000 «Система разработки и постановки продукции на производство. Продукция производственно–технического назначения. Порядок разработки и постановки продукции на производство» разработка технологической документации осуществляется по правилам, установленным стандартами Единой системы технологической документации (ЕСТД). При этом технологическое (техническое) задание является исходным документом для осуществления указанных работ.

14. Правомерно ли требование заказчика о разработке раздела «Оценка воздействия на окружающую среду» на стадии строительства?

Как указано в статье 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды»:

«оценка воздействия на окружающую среду — вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления».

И, далее, в статье 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» установлено:

«Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов: ... обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности».

Следовательно, законодательно установлено, что выполнение работ по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) осуществляется на этапе планирования строительства объекта капитального строительства.

Пунктом 3 статьи 32 Федерального закона от 10.01.2002 № 7–ФЗ предусмотрено положение о том, что *«требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды».*

Такие требования содержатся в Положении об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утв. приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372.

Положение содержит ряд важнейших понятий, относящихся к его предмету, в частности, состав и содержание комплекта документации, подготовленного при проведении оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, включая «типовое содержание материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в инвестиционном проектировании», представленное в приложении к этому Положению.

При этом согласно пункту 1.6 Положения:

«Результатами оценки воздействия на окружающую среду являются:

— *информация о характере и масштабах воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, альтернативах ее реализации, оценке экологических и связанных с ними социально–экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости, о возможности минимизации воздействий;*

— *выявление и учет общественных предпочтений при принятии заказчиком решений, касающихся намечаемой деятельности;*

— *решения заказчика по определению альтернативных вариантов реализации намечаемой деятельности (в том числе о месте размещения объекта, о выборе технологий и иных) или отказа от неё, с учётом результатов проведенной оценки воздействия на окружающую среду.*

Результаты оценки воздействия на окружающую среду документируются в материалах по оценке воздействия, которые являются частью документации по этой деятельности, представляемой на экологическую экспертизу, а также используемой в процессе принятия иных управленческих решений относящихся к данной деятельности».

В соответствии с пунктом 2.8 Положения:

«Результаты оценки воздействия на окружающую среду служат основой для проведения мониторинга, после проектного анализа и экологического контроля за реализацией намечаемой хозяйственной и иной деятельности».

Как известно, подпунктом «а» пункта 25 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, установлено, что раздел 8 проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» должен содержать, в том числе, «результаты оценки воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду».

При этом обращается внимание, что пунктом 24 (подпункт «б») Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, установлено, что основаниями для отказа в принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представленных на государственную экспертизу, является, в том числе, «несоответствие разделов проектной документации требованиям к содержанию разделов проектной документации, установленным в соответствии с частью 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Кроме того, согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 23.11.95 № 174–ФЗ «Об экологической экспертизе:

«Государственная экологическая экспертиза объектов, указанных в статьях 11 и 12 настоящего Федерального закона, за исключением объектов, указанных в подпунктах 7.1 и 7.3 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 настоящего Федерального закона, в том числе повторная, проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе:

документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в соответствии со статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона, за исключением объектов, указанных в подпунктах 7.1 и 7.3 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 настоящего Федерального закона, в объёме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе».

Таким образом, представляется, что ОВОС, как правило, должен выполняться на предпроектной стадии. В случае невыполнения ОВОС на предпроектной стадии эта работа может осуществляться при подготовке проектной документации. В противном случае, при отсутствии в проектной документации результатов ОВОС, такая проектная документация не может быть представлена к утверждению, и, следовательно, допущена к строительству. В этой связи требование заказчика о разработке ОВОС на стадии строительства объекта капитального строительства влечет за собой корректировку и последующее переутверждение проектной документации.

15. Правомерно ли требование государственного строительного надзора о разработке на каждый поэтапный объект капитального строительства утверждаемой части проектной документации?

В настоящее время Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ одностадийное проектирование с разработкой документации в виде рабочего проекта не предусмотрено.

В соответствии с определением понятия «этап строительства», установленным пунктом 2 Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, к этапам строительства следует относить только те объекты или части объектов капитального строительства, которые могут быть введены в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно. Для введения в эксплуатацию поэтапного объекта требуется разрешение на строительство (см. пункт 3 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Исходя из этого определения и с учётом положений части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствующий орган государственного строительного надзора следует представлять проектную документацию на те объекты или отдельные этапы строительства, в отношении которых получено разрешение на строительство.

Согласно подпунктам «б» и «в» пункта 24 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, должностные лица органов государственного строительного надзора при проведении проверок «требуют от заказчика, застройщика или подрядчика представления результатов выполненных работ, исполнительной документации, общего и (или) специального журналов, актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно–технического обеспечения, образцов (проб) применяемых строительных материалов; требуют от заказчика, застройщика или подрядчика проведения обследований, испытаний, экспертиз выполненных работ и применяемых строительных материалов, если оно требуется при проведении строительного контроля, но не было осуществлено». При этом, как указано в пункте 3.5 СНиП 3.01.04–87 «Приёмка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Общие положения», к исполнительной документации относится комплект рабочих чертежей.

В соответствии с пунктом 13 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, в поднадзорные органы передается как проектная, так и рабочая документация.

16. Каков порядок выбора подрядной организации для разработки рабочей документации?

Исходя из положений пункта 4 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, рабочая документация не является самостоятельной стадией проектирования.

В то же время из статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что разработку рабочей документации может осуществлять как генеральный проектировщик, так и иная организация, определенная заказчиком или подрядчиком по строительству.

При этом указанной статьей (пункт 2) установлено: *«Договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию».*

Кроме того, разработчик рабочей документации должен нести ответственность за проектные решения в соответствии со статьёй 58 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ.

17. Нужно ли разрабатывать СТУ при строительстве нефтепроводов в случае, если имеется ненормативное сближение только в точках врезки (участки длиной 5 – 10 м)?

В соответствии с пунктом 5 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, и части 8 статьи 6 Федерального закона Российской Федерации от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в приведенном Вами случае должны разрабатываться специальные технические условия (СТУ).

18. Нужно ли разрабатывать СТУ при строительстве нефтепроводов в случае, если имеется ненормативное сближение с заменяемым (демонтируемым) участком трубопровода?

В соответствии с пунктом 5 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, и части 8 статьи 6 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в приведенном Вами случае должны разрабатываться специальные технические условия (СТУ).

19. Алгоритм или методика определения класса опасности проектируемого производственного объекта в соответствии с действующим законодательством.

К опасным производственным объектам в соответствии с Приложением 1 Федерального закон от 21 июля 1997 года № 116–ФЗ (с изменениями) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» относятся предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты.

Определение класса опасности производственного объекта осуществляется в соответствии с критериями, приведенными в Приложении 2 Федерального закон от 21 июля 1997 года № 116–ФЗ (с изменениями) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Классификация опасности производственных объектов введена Федеральным законом от 4 марта 2013 года № 22–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Классы опасности:

I класс опасности — опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности — опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности — опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности — опасные производственные объекты низкой опасности.

Присвоение класса опасности опасному производственному объекту осуществляется при его регистрации в государственном реестре в соответствии с указанным Федеральным законом от 4 марта 2013 года № 22–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

20. Просим разъяснить порядок применения положений главы 3 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в отношении проектирования новых и реконструкции существующих отдельно стоящих опор и эстакад под технологические трубопроводы.

В соответствии с частью 2¹ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации для указанного в вопросе объекта государственная экспертиза проектной документации на осуществление реконструкции является обязательной.

Обеспечение безопасности объекта в целом из-за существующего разрыва между основными зданиями и сооружениями должно осуществляться компенсирующими мероприятиями специальных технических условий (СТУ), разработанных во исполнение положений:

- пункта 5 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87;
- части 8 статьи 6 главы 2 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- части 6 статьи 15 главы 3 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Разработка СТУ осуществляется в соответствии с «Порядком разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства», утвержденным приказом Минстроя России от 15 апреля 2016 г. № 248/пр.

Таким образом, проектная документация на реконструкцию существующих отдельно стоящих опор и эстакад под технологические трубопроводы, разработанная на основе СТУ, должна использоваться в качестве основного документа при принятии решений об обеспечении безопасности существующих отдельно стоящих опор и эстакад по технологические трубопроводы на всех последующих этапах жизненного цикла данного объекта.

21. Кем определяются вид и параметры аварийных ситуаций и воздействий, принимаемых для расчета строительных конструкций отдельно стоящих опор и эстакад под технологические трубопроводы?

В соответствии с положениями частей 2 и 3 статьи 15 главы 3 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зда-

ний и сооружений» вид и параметры аварийных ситуаций и воздействий определяются застройщиком (техническим заказчиком) и должны устанавливаться в задании на подготовку проектной документации.

22. Должны ли учитываемые при проектировании аварийные расчетные ситуации и воздействия быть отражены в специальных технических условиях и/или задании на проектирование отдельно стоящих опор и эстакад под технологические трубопроводы, согласовываться экспертами государственной экспертизы проектной документации, утверждаться заказчиком?

В соответствии с положениями частей 2, 3 и 6 статьи 15 главы 3 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в задании на проектирование отдельно стоящих опор и эстакад под технологические трубопроводы заказчиком (техническим заказчиком) могут быть предусмотрены аварийные расчетные ситуации и воздействия, которые должны быть отражены в специальных технических условиях (далее — СТУ). Таким образом, обязательность выполнения этого требования законодательно не установлено.

СТУ разрабатываются во исполнение:

— положений части 6 статьи 15 главы 3 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

— части 8 статьи 6 главы 1 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

— пункта 5 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87.

Задание на подготовку проектной документации, техническое задание на разработку СТУ, утверждение СТУ, согласованные Минстроем России, утверждаются застройщиком (техническим заказчиком) без согласования экспертами государственной экспертизы проектной документации.

II СОСТАВ, СОДЕРЖАНИЕ И ОФОРМЛЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ И РАБОЧЕЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

23. Каков порядок выделения пусковых комплексов в составе проектной и рабочей документации для строительства производственных объектов?

Согласно части 12.1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ (далее — Кодекс):

«Подготовка проектной документации по инициативе застройщика или технического заказчика может осуществляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства».

В пункте 2 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, установлено:

«этап строительства» — строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства). В отношении автомобильных дорог и объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта (в том числе высокоскоростного) под этапом строительства также понимается комплекс работ по подготовке территории строительства, включающий в себя изъятие земельных участков, необходимых для размещения автомобильной дороги и объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта (в том числе высокоскоростного), отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка, на котором оно находится, снос зданий, строений и сооружений, переустройство (перенос) инженерных коммуникаций, вырубку леса, проведение археологических раскопок в пределах территории строительства, разминирование территории строительства и другие работы. В отношении морских и речных портов под этапом строительства понимается комплекс работ по строительству объектов инфраструктуры морского или речного порта общепортового назначения, в состав которых полностью или частично входят портовые гидротехнические сооружения, внутренние рейды, якорные стоянки, средства навигационного оборудования и другие объек-

ты навигационно–гидрографического обеспечения морских путей, системы управления движением судов, железнодорожные и автомобильные подъездные пути, линии связи, устройства тепло–, газо–, водо– и электроснабжения, инженерные коммуникации, искусственные земельные участки, строительство которых необходимо для функционирования морских терминалов, перегрузочных комплексов».

Следовательно, Кодексом и подзаконными актами предусмотрено осуществлять градостроительную деятельность, в том числе, применительно к этапам строительства.

Определение понятия «пусковой комплекс» зафиксировано в таких нормативных и методических документах как: ГОСТ 32755–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению приемки в эксплуатацию выполненных работ» и МДС 81–35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации».

Так, в соответствии с пунктом 2.7 ГОСТ 32755–2014:

«пусковой комплекс: Определенная проектной документацией часть объекта строительства, включающая конструкции и элементы основного и вспомогательного назначения, которая может быть принята в эксплуатацию до полного завершения очереди строительства».

Примечание — искусственных сооружений, предназначенных для транзитного автомобильного транспорта, до завершения строительства».

При этом пунктом 2.3 ГОСТ 32755–2014 определено:

«очередь строительства: Определенная проектной документацией часть автомобильной дороги или искусственного сооружения, которая может быть принята в эксплуатацию до полного завершения объекта строительства, предназначенная для движения по ней автомобильного транспорта до завершения строительства. Очередь строительства может включать один или несколько пусковых комплексов».

Согласно пункту 3.12 МДС 81–35.2004:

«Пусковой комплекс включает в себя несколько объектов (или их частей) основного производственного и вспомогательного назначения, энергетического, транспортного и складского хозяйства, связи, внутривозрадных инженерных коммуникаций, благоустройств и других объектов, являющихся частью стройки или её очереди, ввод которых в эксплуатацию обеспечивает выпуск продукции или оказание услуг, предусмотренных проектом, и нормальные условия труда для обслуживающего персонала согласно действующим нормам».

Как видим, понятие этапа строительства является более широким, чем понятие пускового комплекса, и включает все особенности, относящиеся к пусковому комплексу.

В пункте 1 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, установлено:

«Настоящее Положение устанавливает состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов»:

...б) при подготовке проектной документации в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (далее — строительство)».

Следовательно, по нашему мнению, состав и содержание проектной и рабочей документации на пусковой комплекс должен соответствовать Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», а также другим соответствующим стандартам системы СПДС в части разработки рабочей документации применительно к конкретным объектам.

При этом должны учитываться особенности проектирования пусковых комплексов по отдельным объектам капитального строительства, которые определены действующими сводами правил и строительными нормами, например, такими как:

СП 86.13330.2014 «СНиП III–42–80*. Магистральные трубопроводы» (пункт 21.2.12); СП 120.13330.2012 «СНиП 32–02–2003. Метрополитены» (пункт 7.1.3); СНиП 3.01.04–87 «Приёмка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения» (пункт 1.7); СНиП 3.05.05–84 «Технологическое оборудование и технологические трубопроводы» (примечание 2 к пункту 1.3) и др.

24. Предусмотрена ли постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 стадийность проектирования?

Понятие стадийности проектирования содержится в статье 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ. В положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, определение стадийности отсутствует.

Вместе с тем в целях реализации в процессе строительства решений, содержащихся в проектной документации, предусмотрена разработка рабочей до-

кументации (пункт 4 Положения). Таким образом, с введением в действие указанного Положения легитимными проектными документами на законодательном уровне становятся два документа: проектная документация и рабочая документация, что предполагает наличие двухстадийного проектирования.

25. Существует ли сейчас стадия проектирования «рабочий проект»?

Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ и подзаконными актами, введенными в действие в развитие указанного Кодекса, стадия проектирования «рабочий проект» не установлена.

Как указано в пункте 4 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87:

«В целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, разрабатывается рабочая документация, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий».

Следовательно, на законодательном уровне предусматриваются две стадии проектирования: проектная документация и рабочая документация.

При этом, согласно подпункту «г» пункта 13 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, для проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе, представляется *«проектная документация на объект капитального строительства в соответствии с требованиями (в том числе к составу и содержанию разделов документации), установленными законодательством Российской Федерации»*, т.е. в объеме, установленном Положением, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

Известно, что государственная экспертиза не проводится в отношении проектной документации объектов капитального строительства, перечисленных в частях 2 и 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Однако частью 2.1 статьи 49 данного Кодекса предусмотрено: *«В случае, если строительство, реконструкцию указанных в части 2 настоящей статьи объектов капитального строительства планируется осуществлять в границах охранных зон объектов трубопроводного транспорта, экспертиза проектной документации на осуществление строительства, реконструкции указанных объектов капитального строительства является обязательной».*

В этой связи представляется, что по договору подряда на выполнение проектных работ для проектирования строительства объектов капитального строительства, перечисленных в частях 2 и 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, вне границ охранных зон, в принципе, может быть предусмотрено одностадийное проектирование в виде рабочего проекта.

Вместе с тем необходимо иметь в виду, что, например:

1 Согласно пункту 6 Правил принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2013 № 941, в проект решения включаются инвестиционные проекты, которые *«соответствуют качественным и количественным критериям и предельному (минимальному) значению интегральной оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, проведенной главным распорядителем в порядке, установленном Правилами проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 590, а также документам территориального планирования Российской Федерации, в случае если объект капитального строительства и (или) объект недвижимого имущества являются объектами федерального значения, подлежащими отображению в этих документах».*

Как указано в подпункте «и» пункта 7 Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590, проверка осуществляется на основе качественных критериев оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, к числу которых отнесено:

«наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, указанных в абзаце третьем подпункта «а», абзаце третьем подпункта «а.2», подпунктах «б» и «в» пункта 3 настоящих Правил, за исключением объектов капитального строительства, в отношении которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке не требуется получения заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

2 Подпунктами «б» и «в» пункта 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых являет-

ся Министерство строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2014 № 255, установлено, что субсидия предоставляется, в том числе, при следующих условиях:

«б) наличие утвержденной проектной документации на объекты капитального строительства, имеющей положительное заключение государственной экспертизы и положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства»;

в) наличие положительных заключений по результатам проверок инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), проводимых в порядке, установленном соответственно Правилами проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения», и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами)».

Таким образом, представляется, что на практике может потребоваться положительное заключение государственной экспертизы и для объектов, перечисленных в частях 2 и 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В этом случае должна быть выполнена проектная документация в соответствии с требованиями, установленными Положением, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в соответствии с которыми на основании утвержденной проектной документации может быть разработана рабочая документация.

26. Правомерно ли требование государственного строительного надзора о разработке на каждый поэтапный объект капитального строительства утверждаемой части проектной документации?

В настоящее время Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ одностадийное проектирование с разработкой документации в виде рабочего проекта не предусмотрено.

В соответствии с определением понятия «этап строительства», установленным пунктом 2 Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, к этапам строительства следует относить только те объекты или части объектов капитального строительства, которые могут быть введены в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно.

Исходя из этого определения и с учетом положений части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации в соответствующий орган государственного строительного надзора следует представлять проектную документацию на те объекты или отдельные этапы строительства, в отношении которых получено разрешение на строительство.

Согласно подпунктам «б» и «в» пункта 24 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, должностные лица органов государственного строительного надзора при проведении проверок «требуют от заказчика, застройщика или подрядчика представления результатов выполненных работ, исполнительной документации, общего и (или) специального журналов, актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно–технического обеспечения, образцов (проб) применяемых строительных материалов; требуют от заказчика, застройщика или подрядчика проведения обследований, испытаний, экспертиз выполненных работ и применяемых строительных материалов, если оно требуется при проведении строительного контроля, но не было осуществлено». При этом, как указано в пункте 3.5 СНиП 3.01.04–87 «Приёмка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Общие положения», к исполнительной документации относится комплект рабочих чертежей.

В соответствии с пунктом 13 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, в поднадзорные органы передается как проектная, так и рабочая документация.

27. Должны ли площади в градостроительной документации совпадать с площадями в проектной документации?

Анализ действующей законодательной и правовой базы показывает, что прямые указания о возможном уточнении на этапе подготовки проектной документации размеров полосы отвода для размещения линейного объекта отсутствуют.

Вместе с тем, по нашему мнению, следует обратить внимание на отдельные положения статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ (далее — Кодекса).

В частности, частью 1 статьи 51 Кодекса установлено: *«Разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом».*

В части 7 статьи 51 Кодекса указано, что для получения разрешения на строительство объекта заявитель должен представить вместе с заявлением, в том числе, материалы, содержащиеся в проектной документации, такие как *«схема планировочной организации земельного участка, подтверждающая расположение линейного объекта в пределах красных линий, утвержденных в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам»* (пункт 3).

Таким образом, представляется, что данные по размеру (площади) полосы отвода, указанные в проекте планировки территории и проекте межевания территории, должны соответствовать включенным в проектную документацию.

28. Есть ли необходимость в повторении информации пунктов «м», «н», «о» главы 22, подраздела «Технологические решения» постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» или достаточно сделать ссылку на Раздел ООС проекта, т.к. по мнению проектировщиков необходимо исключить повтор информации из специализированных разделов для исключения ошибок при внесении изменений, а так же уменьшения объёма повторной информации?

1 Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к

их содержанию» установлено, что «разъяснения о порядке применения Положения, утвержденного настоящим постановлением, даёт Министерство строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации. По вопросам, входящим в компетенцию иных федеральных органов исполнительной власти, указанные разъяснения даются по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно–правовому регулированию в соответствующей сфере».

В соответствии с пунктом 5.1 Положения о Министерстве строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038, указанное министерство «вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства».

В этой связи авторы Сборника выражают лишь свою точку зрения по рассматриваемому вопросу.

2 Согласно Перечню видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утв. приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, в пунктах 6.9 и 6.12 раздела II «Виды работ по подготовке проектной документации» указаны работы, относящиеся к технологическим решениям, а именно:

«6.9. Работы по подготовке технологических решений объектов сбора, обработки, хранения, переработки и утилизации отходов и их комплексов

...6.12. Работы по подготовке технологических решений объектов очистных сооружений и их комплексов».

Пунктом 20.10 СП 89.13330.2012 «СНиП II–35–76. Котельные установки» определено: «При проектировании системы водоподготовки, золошлакоотвалов и других сооружений необходимо предусматривать комплексные мероприятия по защите поверхностных и грунтовых вод от загрязнения сточными водами.

Уменьшение количества загрязненных производственных сточных вод необходимо предусматривать за счёт применения в технологическом процессе совершенного оборудования и рациональных схемных решений».

В соответствии с пунктом 4.3 СП 46.13330.2012 «СНиП 3.06.04–91. Мосты и трубы»: «...Применяемые технологические решения должны соответствовать санитарным нормам и не допускать опасного загрязнения водотока и

подземных вод, заболачивания местности, образования термокарстовых, эрозионных, наледных и других вредных процессов, а также недопустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу».

На основании приведенных примеров считаем, что несмотря на просматривающийся некоторый повтор между положениями подпунктов «м», «н» и «о» пункта 22 Подраздел «Технологические решения» раздела 5 и положениями пункта 25 Раздел 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, присутствие положений подпунктов «м», «н» и «о» пункта 22 Подраздел «Технологические решения» представляется для объектов производственного назначения вполне уместным, так как касаются конкретной именно характеристики технологических решений производственного объекта (т.е. без учёта вредных выбросов за счёт, например, систем вентиляции и отопления, систем водоотведения и др.).

29. По разделу 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения...». Исходное состояние: проектная документация имеет положительное заключение ГГЭ, в рабочей документации вносятся корректировки и изменения по причинам особенностей конкретного оборудования и детализовки, ТУ, приложенные в ПД не меняются. Как определенно можно понять, что уровень внесенных изменений остается в рамках выполненной ПД или уже требует изменения в ПД и повторное прохождение ГГЭ? Есть ли на эту тему какая-то методика с критериями оценки?

Как показывает анализ законодательной и нормативной базы, а также методических документов федерального уровня, прямые конкретные методики с критериями вносимых изменений в рабочую документацию, которые влекут за собой внесение изменений в проектную документацию с необходимой последующей её повторной экспертизой, не выявлены. Имеют место следующие общие нормативные положения.

Пунктом 44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, установлено: *«Проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий направляются повторно (2 и более раз) на государственную экспертизу после устранения недостатков, указанных в отрицательном заключении государственной экспертизы, или при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в части изменения технических решений, которые влияют на конструктивную надёжность и безопасность объекта капитального строительства.*

Проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы, по инициативе застройщика или технического заказчика может быть направлена повторно (2 и более раз) на государственную экспертизу в случае внесения в неё изменений в части технических решений, которые не влияют на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства».

Следовательно, повторная государственная экспертиза необходима в случае, если корректировка рабочей документации изменяет характер проектных решений, которые влияют на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства, и не обязательна в случае, если корректировка рабочей документации и последующие возможные вследствие этого изменения проектной документации не влияют на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства.

В подпункте «т» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, указано, что проектная документация должна содержать *«заверение проектной организации о том, что проектная документация разработана в соответствии с..., техническими регламентами, в том числе устанавливающими требования по обеспечению безопасной эксплуатации зданий, строений, сооружений и безопасного использования прилегающих к ним территорий, и с соблюдением технических условий».*

Как указано в пункте 8.7 ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации»: *«Титульные листы томов проектной документации оформляются подписями:*

- руководителя или главного инженера организации;*
- лица, ответственного за подготовку проектной документации, например главного инженера (архитектора) проекта.*

Титульные листы рабочих документов оформляют подписью лица, ответственного за подготовку рабочей документации — главного инженера (архитектора) проекта.

Титульный лист технического отчета по результатам инженерных изысканий оформляют подписью руководителя организации или его заместителя и, при необходимости, других должностных лиц...».

Таким образом, представляется, что установление факта о влиянии или отсутствии влияния вносимых изменений в проектную документацию на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства осуществляет главный инженер (архитектор) проекта на основании уровня своей квалификации.

30. Требуется ли составление ведомости потребности в материалах на стадии разработки рабочей документации?

Как известно, в пункте 4 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в составе рабочей документации ведомость материалов не указана.

Однако, руководствуясь положением части 6 статьи 15 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», о том, что: *«Соответствие проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы ссылками на требования настоящего Федерального закона и ссылками на требования стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни, или на требования специальных технических условий»*,

и рассмотрев стандарты СПДС по вопросу содержания в составе рабочей документации ведомости потребности в материалах, считаем целесообразным сообщить следующее.

Согласно пункту 4.2.6 ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации»: *«К прилагаемым документам относят:*

...— спецификацию оборудования, изделий и материалов, выполняемую в соответствии с ГОСТ 21.110;

...— другие документы, предусмотренные соответствующими стандартами СПДС».

Вместе с тем, ведомости материалов включены в состав рабочей документации рядом действующих в настоящий момент стандартов, большинство из которых включено в указанный выше Перечень, в том числе:

— ГОСТ 21.401–88 «Система проектной документации для строительства. Технология производства. Основные требования к рабочим чертежам» (пункт 1.3);

— ГОСТ 21.405–93 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации тепловой изоляции оборудования и трубопроводов» (пункт 3.2);

— ГОСТ 21.610–85 (СТ СЭВ 5047–85) «Система проектной документации для строительства. Газоснабжение. Наружные газопроводы. Рабочие чертежи» (пункт 1.2);

— ГОСТ 21.605–82 (СТ СЭВ 5676–86) «Система проектной документации для строительства. Сети тепловые (тепломеханическая часть). Рабочие чертежи» (пункт 1.4);

— ГОСТ 21.508–93 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации генеральных планов предприятий, сооружений и жилищно–гражданских объектов» (пункт 3.2);

— ГОСТ Р 55528–2013 «Состав и содержание научно–проектной документации по сохранению объектов культурного наследия. Памятники истории и культуры. Общие требования» (пункт 7.5.3).

Таким образом, до пересмотра и введения в действие перечисленных стандартов требование о наличии ведомости материалов по отдельным объектам проектирования остается обоснованным.

31. Правомочно ли при разработке проектной документации на объект капитального строительства производственного назначения, на котором в качестве топлива используется углеводородный газ собственной выработки, не разрабатывать подраздел «Система газоснабжения» раздела «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно–технического обеспечения, перечень инженерно–технических мероприятий, содержание технологических решений» (ИОС), а мероприятия по выполнению требований вышеуказанного подраздела включить в описание подраздела «Технологические решения» указанного раздела?

Исходя из положения пункта 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), подраздел «Система газоснабжения» раздела 5 (пункт 21 Положения), как и остальные подразделы данного раздела, подлежат разработке независимо от источников финансирования.

Поскольку в письме не сказано, какой конкретно объект капитального строительства производственного назначения имеется в виду, предполагается, что речь идет об объекте, на котором углеводородный газ используется только в виде топлива и не относится к номенклатуре производимой продукции. В этом случае подраздел «Система газоснабжения» должен быть представлен в проектной документации в полном объеме.

Если же вопрос касается проектирования технологического объекта, связанного с получением и использованием углеводородного газа, представляется, что сведения и данные по производственной программе, технологии производства, мероприятия по обеспечению выполнения требований, включая требования промышленной безопасности, требования к процессу функционирования

системы, описание и обоснование проектных решений и т.д., могут быть представлены в подразделе «Технологические решения».

В случае, если содержание работ, связанных с проектированием технологического объекта, выходит за рамки норм и требований, установленных Положением, то в соответствии с пунктом 5 данного Положения разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий.

32. Должны ли наружные внеплощадочные сети при одновременном проектировании их с производственной площадкой подготовки нефти проектироваться как линейный объект с разработкой проектной документации в объёме раздела III «Состав разделов проектной документации на линейные объекты капитального строительства и требования к содержанию этих разделов» Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87?

Вопрос требует официального решения Минстроем России в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», в связи с чем в настоящем Сборнике может быть представлена лишь точка зрения его авторов по рассматриваемой проблеме.

Как указано в письме Минрегиона России от 19.02.2010 № 6180–ИП/08: *«В случае строительства, реконструкции, капитального ремонта сетей инженерно–технического обеспечения, являющихся функционально частью отдельного объекта капитального строительства, выходящих за пределы границ земельного участка, отведенного под указанные цели, и при этом не выходящих за пределы элемента планировочной структуры (квартал, микрорайон), сведения о таких сетях также включаются в раздел 5 проектной документации.»*

Инженерно–технические сети, обеспечивающие два и более объекта капитального строительства, рассматриваются как отдельный линейный объект, к которому по определению можно отнести квартальный газопровод и другие линейные объекты (водопровод, канализация, линейно–кабельные сооружения связи и пр.)».

Вопрос не содержит сведений о том, сколько объектов обеспечивают внеплощадочные сети, поэтому считаем целесообразным дополнить сообщение Минрегиона России следующими сведениями.

Как известно, пунктом 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инже-

нерно–технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, установлено: *«точка подключения» — место соединения сетей инженерно–технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам тепло–, газо–, водоснабжения и водоотведения».*

Следовательно, сети инженерно–технического обеспечения (включая и внеплощадочные) до точки подключения функционально связаны с проектируемым объектом.

Например, Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (приложение 8), установлено, что *«Точки присоединения не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя».*

Следовательно, по нашему мнению, внеплощадочные инженерно–технические сети до точки подключения могут рассматриваться как функционально присущие проектируемому объекту капитального строительства.

Таким образом, представляется, что в случае, если внеплощадочные инженерно–технические сети обеспечивают только проектируемый объект, то они могут быть рассмотрены в разделе 5 проектной документации до точки подключения (присоединения), но не далее, чем на 25 м от границ земельного участка, предоставленного для размещения проектируемого объекта, для сетей электрообеспечения, или установленных техническими условиями иных минимальных расстояний от точки подключения до границ земельного участка в отношении других сетей инженерно–технического обеспечения. По нашему мнению, в остальных случаях внеплощадочные сети следует проектировать как линейные объекты в соответствии с пунктами 34 – 42 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

33. Возможно ли использование в проектной документации новых конструкций и технологий, а также изобретений, защищенных патентами, и какова процедура их использования на опасных производственных объектах?

Подпункт «л» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, указывает на то, что в составе раздела 1 «Пояснительная записка» должны присутствовать для любых

объектов капитального строительства без исключения «сведения об использованных в проекте изобретениях, результатах проведенных патентных исследований».

Патентные исследования осуществляются в соответствии с ГОСТ Р 15.011–96 «Система разработки и постановки продукции на производство. Патентные исследования. Содержание и порядок проведения».

В пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.97 № 1636 «О Правилах подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве» указано: *«Установить, что новые, в том числе ввозимые из-за рубежа, материалы, изделия, конструкции и технологии, требования к которым не регламентированы действующими строительными нормами и правилами, государственными стандартами, техническими условиями и другими нормативными документами, могут применяться в строительстве (в том числе реконструкции, расширении, техническом перевооружении и ремонте зданий и сооружений) после подтверждения их пригодности для применения в условиях строительства и эксплуатации объектов на территории Российской Федерации».*

Как видим, данные Правила распространяются на все без исключения объекты капитального строительства.

Пунктом 5 Правил подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.97 № 1636, установлено: *«Проверке и подтверждению пригодности подлежит новая продукция, от которой зависят эксплуатационные свойства зданий и сооружений, их надежность и долговечность, безопасность для жизни и здоровья людей, их имущества, а также окружающей среды, в том числе: вновь разработанная на территории Российской Федерации и передаваемая в массовое (серийное) производство;*

требования к свойствам и условиям применения которой полностью или частично отсутствуют в действующих строительных нормах и правилах, государственных стандартах, технических условиях и других нормативных документах;

впервые осваиваемая производством по зарубежным технологиям, если она отличается (по материалам, составу, конструкции и т.д.) от продукции аналогичного назначения, отвечающей требованиям действующей нормативно-технической документации;

изготавливаемая по зарубежным нормам и стандартам и поставляемая в соответствии с требованиями этих норм и стандартов на территорию Российской Федерации.

Не требует проверки и подтверждения пригодности новая продукция, запроектированная в полном соответствии с действующими строительными

ми нормами и правилами, а также разработанная и поставляемая в соответствии с государственными стандартами или техническими условиями, утвержденными в установленном порядке.

Конкретный перечень новой продукции, подлежащей проверке и подтверждению пригодности для применения в строительстве, устанавливает Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

Порядок подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве с указанием конкретного перечня новой продукции, подлежащей проверке и подтверждению пригодности для применения в строительстве, содержится в действующем в настоящее время документе «Порядок подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве», утв. постановлением Госстроя России от 01.07.2002 № 76, а форма технического свидетельства о пригодности новой продукции для применения в строительстве на территории Российской Федерации — в приказе Минрегиона России от 24.12.2008 № 292 «Об оформлении технического свидетельства о пригодности новой продукции для применения в строительстве на территории Российской Федерации».

В качестве информации целесообразно сообщить о существовании на сегодняшний момент проекта приказа Минстроя России «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по подтверждению пригодности для применения в строительстве новой продукции и технологий, требования к которым не регламентированы нормативными документами полностью или частично и от которых зависит безопасность и надёжность зданий и сооружений» (подготовлен Минстроем России 20.07.2015 г.).

Таким образом, при проектировании опасных производственных объектов применение указанных выше нормативных правовых актов и нормативных документов находится в рамках правового поля.

34. Разъяснить необходимость согласования задания на проектирование очистных сооружений с соответствующими социальными службами региона строительства в части разработки раздела «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов» в соответствии с требованиями СП 59 13330.2012. Если в задании на проектирование есть указание данный раздел не разрабатывать.

Согласно Разделу 1 «Область применения» СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (Раздел 1 включен в пункт 41 Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей

таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521):

«1.1 Настоящий свод правил предназначается для разработки проектных решений общественных, жилых и производственных зданий, которые должны обеспечивать для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения (далее — маломобильных групп населения — МГН) равные условия жизнедеятельности с другими категориями населения, основанные на принципах «универсального проекта» (дизайна).

1.2 Требования настоящего документа необходимо учитывать при проектировании новых, реконструируемых, подлежащих капитальному ремонту и приспособляемых зданий и сооружений. Они распространяются на функционально–планировочные элементы зданий и сооружений, их участки или отдельные помещения, доступные для МГН: входные узлы, коммуникации, пути эвакуации, помещения (зоны) проживания, обслуживания и места приложения труда, а также на их информационное и инженерное обустройство.

В случае невозможности полного приспособления объекта для нужд МГН при реконструкции, капитальном ремонте зданий и сооружений и т.д., следует осуществлять проектирование в рамках «разумного приспособления» при согласовании задания на проектирование с территориальными органами социальной защиты населения соответствующего уровня и с учетом мнения общественных объединений инвалидов».

Таким образом, согласно приведенным положениям следует считать, что независимо от наличия или отсутствия в проектной документации Раздела 10 «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов», указанным сводом правил определена необходимость во–первых, проектировать объекты с учётом доступности отдельных элементов зданий и сооружений для МНГ, и во–вторых, согласовать задание на проектирование, в том числе, «с органами социальной защиты населения соответствующего уровня и с учетом мнения общественных объединений инвалидов».

35. Каков состав технико–экономических показателей и необходимость представления их расчетов в «Пояснительной записке» (подпункт «м» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87); каким образом и где в проектной документации следует проводить оценку эффективности инвестиционных проектов и определять технико–экономические показатели согласно «Методическим рекомендациям по оценке эффективности инвестиционных проектов»?

Состав технико–экономических показателей устанавливается в соответствии с функциональным назначением объекта капитального строительства с целью обеспечения необходимой и достаточной информацией пользователей проектной документации всех уровней о технических характеристиках и стоимостных данных объекта.

В качестве справочных материалов при составлении перечня технико–экономических показателей могут быть использованы положения действующих нормативных технических документов, в том числе, таких, как:

1 Приказ Госстроя России от 31.03.98 № 17–71 «Об утверждении состава экономических и технических показателей строящихся жилых домов, этапов контроля за ходом строительства и реквизитов, подлежащих включению в регистр жилых домов, строящихся на территориях субъектов Российской Федерации, и рекомендаций по его ведению» (пункт 2.3.1). Согласно указанному документу в состав основных технико–экономических показателей для жилых зданий включены: а) этажность; надземная часть; подземная часть; б) строительный объём — всего в м³, в том числе — подземной части в м³; в) количество зданий, если это комплекс зданий; г) общая площадь квартир в м²; д) площадь жилого здания (дома) в м²; е) количество квартир (в том числе однокомнатных, двухкомнатных и т.д.); ж) число комнат; и) стоимость основных фондов в тыс. руб.

2 Методические рекомендации по проектированию разработки нефтяных и газонефтяных месторождений — Приложение к приказу МПР России от 21.03.2007 № 61 (таблица 31) — для объектов разработки месторождений.

3 Иные нормативные документы федерального уровня, включая строительные нормы и правила, касающиеся проектирования отдельных объектов (например, СП 89.13330.2012 «СНиП II–35–76. Котельные установки» (приложение I), СП 34.13330.2012 «СНиП 2.05.02–85*. Автомобильные дороги» (раздел 4).

4 Согласно статье 421 «Свобода договора» Гражданского кодекса Российской Федерации «Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано зако-

ном или иными правовыми актами». В этой связи представляется правомерным при заключении договоров на проектные работы в условия договора включать при необходимости отдельные положения (в частности, приложения В и Г) отмененного постановлением Госстроя России от 17.02.2003 № 18 СНиП 11–01–95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» (не ссылаясь на эти документы) в части, не противоречащей действующему законодательству. В этом случае указанные положения становятся обязательными для сторон с момента заключения договора в соответствии с его условиями (статья 425 Гражданского кодекса Российской Федерации), а при нарушении этих условий предусматривается гражданско–правовая ответственность в соответствии с законодательством.

5 «Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов» (Вторая редакция, исправленная и дополненная) (утв. Минэкономки России, Минфином России и Госстроем России от 21.06.99 № ВК 477). Обращается внимание, что указанные Методические рекомендации не имеют государственной регистрации в Минюсте России.

В то же время следует иметь в виду, что перечень качественных и количественных критериев оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, установлены в разделе II Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590, а их оценка осуществляется в соответствии с Методикой оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. приказом Минэкономразвития России от 24.02.2009 № 58 (Зарегистрировано в Минюсте России 27.04.2009, регистрационный № 13833). Как указано в пункте 3 данной Методики: *«Методика устанавливает общие требования к расчёту интегральной оценки эффективности, а также расчёту оценки эффективности на основе качественных и количественных критериев».*

Поскольку в пункте 10 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, не указано о необходимости приведения в составе проектной документации расчётов технико–экономических показателей, таковых представлять не требуется.

36. Почему в разделе 3 «Архитектурные решения» (подпункт «л» пункта 13 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008г. № 87) поэтажные планы с экспликациями помещений следует представлять только для объектов непромышленного назначения, а в разделе 4 «Конструктивные и объёмно–планировочные решения» (подпункт «п» пункта 14 Положения) — те же планы для всех объектов?

По–видимому, включение в графическую часть раздела «Архитектурные решения» поэтажных планов с экспликациями помещений только для непромышленных зданий и повторное включение в графическую часть раздел 4 «Конструктивные и объёмно–планировочные решения» поэтажных планов зданий и сооружений с указанием размеров и экспликации помещений (подпункт «п» пункта 14 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87) для всех зданий относится к ошибочным положениям рассматриваемого нормативного акта.

Поскольку поэтажные планы с экспликацией помещений иллюстрируют номенклатуру, площадь, компоновку и объёмно–планировочные решения объектов капитального строительства, целесообразно представлять чертежи поэтажных планов с экспликацией помещений в разделе 4 «Конструктивные и объёмно–планировочные решения», указав об этом в разделе 3 «Архитектурные решения» при проектировании объектов непромышленного назначения.

37. Требуется ли в проектной документации, кроме представления планов сетей водоснабжения и водоотведения, наличие аксонометрических схем (подпункт «ф» пункта 17 и подпункт «и» пункта 18 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87)?

Аксонометрические схемы, в случае необходимости, могут быть представлены в проектной документации для иллюстрационного обоснования принятых технических решений. В этом случае могут быть использованы положения ГОСТ 21.601–2011 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации внутренних систем водоснабжения и канализации».

38. Требуется ли в подразделе «Технологические решения» (пункт 22 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87) в части управления производством разработка организационной структуры предприятия в связи с отсутствием самостоятельного по СНиП 11–01–95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» раздела «Управление производством, предприятием и организация условий труда рабочих и служащих»?

Разработка организационной структуры предприятия для производственных объектов при необходимости может быть осуществлена и представлена в проектной документации в подразделе «Технологические решения» в текстовой части документа в соответствии с положением подпункта «а» пункта 22 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 в части требований к организации производства.

39. В случае частичной реконструкции (техпереворужения) производства (цеха) допускается ли при условии согласования с Заказчиком выпуск в составе проекта технологических компоновок оборудования вместо технологических планировок (подпункт «с» пункта 22 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87)?

Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, не предусмотрено отступление от требований к содержанию раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» (пункт 15), и, в том числе, к подразделу «Технологические решения» (пункт 22).

Вместе с тем представляется, что по объектам капитального строительства, проектная документация на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых не проходит государственную экспертизу в соответствии с частями 2 и 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ, допустимо включение в проектную документацию технологических компоновок вместо технологических планировок по согласованию между заказчиком и проектировщиком и указании о представлении заказчику

технологических компоновок вместо технологических планировок в задании на проектирование.

Возможность такой замены для отдельных видов объектов подтверждается, в частности, положением СНиП 3.05.05–84 «Технологическое оборудование и технологические трубопроводы» (пункт 1.5), где в качестве одного из графических проектных материалов указано представление технологических компоновок.

40. Разделы 5, 6, 9 и 11 проектной документации для бюджетных объектов разрабатываются в полном объёме. Остальные разделы «при согласовании с заказчиком» в проекте могут быть не обязательны? Имеются в виду разделы:

- 1. Пояснительная записка**
- 2. Схема планировочной организации земельного участка**
- 3. Архитектурные решения**
- 4. Конструктивные и объёмно–планировочные решения**
- 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды (пункт 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).**

Как указано в пункте 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87: «Разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27.1 – 31, 38 и 42 настоящего Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объём разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование».

При этом имеются в виду следующие разделы:

«23. Раздел 6 «Проект организации строительства»

27.1. Раздел 10.1 «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов»

28. Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства»

29. Пояснительная записка к сметной документации, предусмотренная пунктом 28 настоящего Положения

30. Сметная документация, предусмотренная в пункте 28 настоящего Положения

31. Сводный сметный расчет стоимости строительства, предусмотренный пунктом 30 настоящего Положения

38. Раздел 5 «Проект организации строительства»

42. Раздел 9 «Смета на строительство» и раздел 10 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами».

Следовательно, не указанные в данном перечне разделы должны выполняться в полном объеме.

Обращается внимание, что согласно части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ: *«В целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство непосредственно в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство в соответствии с частями 4 – 6 настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченную организацию, осуществляющую государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос»... К указанному заявлению прилагаются следующие документы:*

...3) материалы, содержащиеся в проектной документации:

а) пояснительная записка;

...е) проект организации строительства объекта капитального строительства...».

Как известно, пояснительная записка должна содержать, в том числе, технико–экономические показатели, определяемые с учётом сметных расчётов.

Следовательно, принимать решение о необходимости разработки разделов 6, 11, 5 и 9 целесообразно с учетом приведенных положений статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ.

41. В случае разработки документации в полном объеме необходимо ли строго соблюдать нумерацию и последовательность указанных в Положении разделов (пункт 9 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87)?

Поскольку в пунктах 10 – 42 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, все разделы имеют не только наименование, но и номер раздела, необходимо соблюдать установленный порядок формирования проектной документации по разделам.

Отступления от установленной последовательности разделов представляются допустимыми только в случаях проектирования объектов, для которых не требуется получения разрешения на строительство.

42. В Положении не указывается на обязательную необходимость выполнения спецификации оборудования в каждом разделе проекта (Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87)?

В соответствии с пунктом 4 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, спецификации оборудования и изделий входят в состав рабочей документации. Это положение уточняется пунктом 4.2.6 ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», согласно которому к прилагаемым документам, разработанным в дополнение к рабочим чертежам основного комплекта, в том числе, относят «спецификацию оборудования, изделий и материалов, выполняемую в соответствии с ГОСТ 21.110».

В то же время согласно подпунктам «е» и «ж» пункта 14 Правил, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590, задание на проектирование объекта капитального строительства включает в себя, в том числе, «перечень конструкций и оборудования, предназначенных для создания объекта капитального строительства (фундаменты, стены, перекрытия, полы, кровли, проёмы, отделка, внутренний дизайн, перечень материалов и другие);

перечень технологического оборудования, предназначенного для создания объекта капитального строительства, с указанием типа, марки, производителей и других данных — по укрупненной номенклатуре»,

что предполагает целесообразность включения в проектную документацию спецификаций оборудования, изделий и материалов по формам, выполняемым в соответствии с ГОСТ 21.110–2013 «Система проектной документации для строительства. Спецификация оборудования, изделий и материалов» (по укрупненной номенклатуре).

Следует также иметь в виду, что при продолжительности строительства предприятия, здания и сооружения по нормам более двух лет в проектной документации должны приводиться спецификации оборудования, составляемые по форме, установленной ГОСТ 21.110–2013, для размещения заказов на технологическое, энергетическое, подъёмно–транспортное, насосно–компрессорное, специальное и другое оборудование, на изготовление которого необходимо длительное время, а также на оборудование, исходные данные по которому проектные организации получают от заводов–изготовителей (см. пункт 2.2. СНиП 1.02.01–85 «Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно–сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений»). В противном случае становится невозможным составление сводного сметного расчёта стоимости строительства и формирование заказа на оборудование с длительным циклом изготовления.

43. Требуется ли выполнение в проекте спецификаций материалов?

Согласно пункту 4 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, спецификации выполняются в составе рабочей документации и касаются только спецификаций оборудования и изделий (кирпич, блоки, панели, плиты, деревянные, металлические и иные изделия).

Вместе с тем, исходя из положений действующих в настоящее время отдельных нормативных правовых актов, выполнение спецификаций материалов может предусматриваться и в проектной документации.

Так, например, в подпункте «е» пункта 14 Правил, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590, указано, что задание на проектирование объекта капитального строительства, а, следовательно, и проектная документация, включает в себя, в том числе, «...перечень материалов...», т.е. в проектной документации не исключается присутствие спецификаций материалов. В соответствии с подпунктом «н» пункта 44 Правил коммерческого учёта тепловой энергии, теплоносителя, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1034, проект узла учёта содержит спецификацию применяемого оборудования и материалов.

Таким образом, представляется, что в отдельных случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, наличие спецификаций материалов становится необходимым.

Спецификации материалов могут выполняться в объеме, необходимом для составления сводного сметного расчета стоимости строительства.

44. В Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, отсутствуют требования к составу и содержанию раздела «Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Чем руководствоваться при разработке данного раздела?

При разработке раздела проектной документации «Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» объектов капитального строительства следует руководствоваться следующими национальными стандартами и сводами правил:

1 ГОСТ Р 55201–2012 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Порядок разработки перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проектировании объектов капитального строительства».

2 ГОСТ Р 22.1.13–2013 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мероприятия по гражданской обороне, мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Требования к порядку создания и эксплуатации».

3 СП 11–112–2001 «Порядок разработки и состав раздела «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций» градостроительной документации для территорий городских и сельских поселений, других муниципальных образований».

Кроме того, при необходимости, рекомендуется учесть положения МДС 11–16.2002 «Методические рекомендации по составлению раздела «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций» проектов строительства предприятий, зданий и сооружений (На примере проектов строительства автозаправочных станций) (утв. МЧС России 12.09.2001 г.).

45. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 с 1 июля 2015 г. в перечень стандартов, применение которых должны исполняться на обязательной основе, входит СП 30.13330.2012, п. 4 «Определение расчётных расходов воды и стоков». Определить максимально–суточные, максимально–часовые и максимально секундные расходы воды и стоков не представляется возможным по вышеуказанному документу. Можно ли выполнять расчеты водопотребления и водоотведения согласно СНиП 2.04.01–85* при внесении указания в задание на проектирование?

Да, такие расчёты можно делать по СНиП 2.04.01–85*, что не будет противоречить положениям СП 30.13330.2012 «СНиП 2.04.01–85*». Для этих целей в качестве рекомендаций допускается использовать расчёты, содержащиеся в практических и учебных пособиях.

Использование указанных документов застройщиком (техническим заказчиком) принимает юридическую силу в случае их внесения в утвержденное задание на подготовку проектной документации.

III СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К ПРОЕКТИРОВАНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, ОТДЕЛЬНЫХ РАЗДЕЛОВ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

46. В каком объёме и составе подготавливается проектная документация на объекты обустройства месторождений?

Состав, структура и оформление проектной документации на объекты обустройства месторождений регламентированы следующими нормативными документами:

— Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118;

— Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утв. приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218 (Зарегистрировано в Минюсте России 10.08.2010, регистрационный № 18104).

Кроме того, известно, что обустройство нефтяных и газовых месторождений представляет собой комплекс объектов капитального строительства, в составе которого присутствуют как объекты производственного и непроизводственного назначения, так и линейные объекты. Проектная документация на каждый вид объекта может быть представлена в объёме, установленном пунктами 9 – 42 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

При выполнении текстовых и графических материалов проектной документации на указанные объекты следует руководствоваться нормами ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» и другими действующими национальными стандартами системы СПДС (см. пункт 6 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

Вместе с тем в составе проектной документации на обустройство месторождений следует учесть следующие положения действующих нормативных документов в отношении отдельных видов месторождений.

1 В Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утв. приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101 указано:

«Проектная документация обустройства месторождения должна иметь раздел «Охрана труда, промышленная безопасность, обеспечение газовой и пожарной безопасности при строительстве и эксплуатации производственных объектов», содержащий основные организационные, технические решения по обеспечению газо– и пожарной безопасности производственного персонала и населения, проживающего в зоне возможной загазованности, при аварийных ситуациях (пункт 1143).

В составе проектной документации на обустройство месторождения должны быть в полном объеме представлены расчеты и обоснование размеров буферной зоны, исключающие возможность превышения на её границах значений пороговых токсодоз вредных веществ в приземном слое атмосферного воздуха при неблагоприятных метеоусловиях.

Расчёты и обоснование буферной зоны должны быть выполнены с учетом максимальных (по объёму и длительности) прогнозируемых аварийных выбросов вредных веществ...

В проектной документации должны быть определены принципиальные решения по организации буферной зоны, пропускного режима, порядку безопасного нахождения людей и производства работ, предусмотрены мероприятия и средства по выносу населенных пунктов, объектов и мест массового пребывания людей общего пользования, инженерному обустройству границы буферной зоны контрольно–пропускными пунктами, специальными информационными знаками. Данные решения должны быть определены с учётом развития работ по вовлечению в разработку новых участков месторождения.

Граница буферной зоны отображается на картографических материалах в составе проектной документации на обустройство месторождения (подключение дополнительных скважин) ... (пункт 1146)».

Следует учесть и другие положения, представленные в главе XLVII Федеральных норм и правил, утв. приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101, а также положения других нормативных документов, в том числе:

ГОСТ Р 53710–2009 «Месторождения нефтяные и газонефтяные. Правила проектирования разработки»;

СП 231.1311500.2015 «Обустройство нефтяных и газовых месторождений Требования пожарной безопасности»;

РД 153–39–007–96 «Регламент составления проектных технологических документов на разработку нефтяных и газонефтяных месторождений», утв. Минтопэнерго России 31.01.97;

Дополнение к «Регламенту составления проектных технологических документов на разработку нефтяных и газонефтяных месторождений» (РД 153–39–007–96) «Технико–экономическое обоснование поисков, разведки и разработки нефтяных и газонефтяных месторождений на условиях соглашения о разделе продукции (ТЭО СРП)» утв. приказом Минтопэнерго России от 06.08.99 № 265

и др., применительно к проектам обустройства нефтяных и газовых месторождений;

2 Нормами ПБ–07–599–03 «Правила разработки месторождений теплоэнергетических вод», утв. постановлением Ростехнадзора от 06.06.2003 № 69 в главе IV предусмотрено (пункты 61 – 64):

«61. В проекте обустройства промысла теплоэнергетических вод (далее — проект обустройства) обеспечиваются наиболее эффективные технические решения по:

- очистке, сбросу и внутрипромысловому транспорту воды;*
- подготовке воды (сепарация, дегазация, очистка, технические мероприятия против солеотложений);*
- подготовке попутных полезных компонентов (при их промышленной концентрации);*
- предотвращению коррозии оборудования.*

62. Проект обустройства может входить составной частью в состав проекта разработки месторождения теплоэнергетических вод.

63. При наличии на месторождении теплоэнергетических вод нескольких объектов эксплуатации, резко отличающихся по величине пластового давления, температуры и физико–химической характеристике вод, смешение которых вызывает нежелательные последствия (коррозию, выпадение нерастворимых солей кальция и т.п.), в проекте обустройства предусматривается отдельный сбор, транспортирование и подготовка таких вод.

64. Для крупных месторождений теплоэнергетических вод (с запасами в десятки тысяч м³/сут) может составляться генеральная схема обустройства промысла, которая является основой для дальнейшего проектирования».

Таким образом, представляется, что объем и состав проектной документации на объекты обустройства месторождений уточняется применительно к каждому виду месторождений в соответствии с действующей нормативной базой.

47. Необходимы разъяснения: какими нормативными документами необходимо пользоваться при определении классов энергетической эффективности и удельных показателей для производственных объектов при разработке раздела проектной документации «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов»? Имеющиеся нормативы приведены для жилых и общественных зданий.

1 Действительно, как показывает анализ законодательной и нормативной правовой базы, порядок определения классов энергетической эффективности объектов производственного назначения на федеральном уровне не прописан.

Имеют место отдельные нормативные положения, которые при решении рассматриваемого вопроса следует учитывать.

Так:

а) согласно пунктам 5 и 6 Федерального закона от 23.11.2009 № 261–ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

«К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относятся:

...5) установление правил определения классов энергетической эффективности товаров, многоквартирных домов;

б) определение требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений; ...»,

т.е. установление правил определения классов энергетической эффективности объектов капитального строительства, в том числе, объектов производственного назначения, не отнесено к полномочиям федеральных органов исполнительной власти. Согласно статьям 7 и 8 указанного Федерального закона такие полномочия не установлены ни для субъектов Российской Федерации, ни для органов местного самоуправления;

б) в соответствии с пунктом 3 Требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2011 № 18:

«Класс энергетической эффективности подлежит обязательному установлению в отношении многоквартирных домов, построенных, реконструированных или прошедших капитальный ремонт и вводимых в эксплуатацию, а

также подлежащих государственному строительному надзору. Для иных зданий, строений, сооружений, построенных, реконструированных или прошедших капитальный ремонт и вводимых в эксплуатацию, класс энергетической эффективности может быть установлен по решению застройщика или собственника. Для многоквартирных домов и иных зданий, строений и сооружений в процессе эксплуатации класс энергетической эффективности может быть установлен по решению собственников (собственника) по результатам энергетического обследования»;

в) в пункте Д 2 Приложения Д СП 50.13330.2012 «СНиП 23–02–2003. Тепловая защита зданий» (область применения документа распространяется, в том числе, и на производственные здания) указано: *«Энергетический паспорт следует разрабатывать в ходе проектирования новых или реконструируемых зданий.*

...Для зданий производственного назначения с температурой внутреннего воздуха ниже +12°C энергетический паспорт не разрабатывается, а проводится расчёт на соответствие ограждающих конструкций нормативным требованиям».

Следовательно, для зданий производственного назначения с температурой внутреннего воздуха +12°C и выше следует разрабатывать энергетический паспорт, т.к. в графу 31 формы энергетического паспорта, представленного в приложении Д СП 50.13330.2012 «СНиП 23–02–2003. Тепловая защита зданий», включен пункт о представлении класса энергосбережения. Представляется, что в этом случае класс энергетической эффективности может быть установлен по решению застройщика или собственника.

При этом, по нашему мнению, в процессе проектирования объектов производственного назначения следует учитывать, в частности, положения следующих нормативных правовых актов и нормативных документов:

— Перечень объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2015 № 600;

— Правила установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12. 2009 № 1221;

— ГОСТ 31532–2012 «Энергосбережение. Энергетическая эффективность. Состав показателей. Общие положения».

2. Как указано в пункте Д 8 Приложения Д СП 50.13330.2012 «СНиП 23–02–2003. Тепловая защита зданий», паспорт содержит номенклатуру удельных показателей, характеризующих энергоэффективность зданий (см. пункты 6, 8, 9 формы энергетического паспорта, приведённой в приложении Д

СП 50.13330.2012 «СНиП 23–02–2003. Тепловая защита зданий»), которые представляется целесообразным определять, в том числе, и для зданий производственного назначения.

Вместе с тем, по нашему мнению, следует в необходимых случаях учитывать и требования отдельных нормативных правовых актов и нормативных документов относительно иных показателей, характеризующих энергоэффективность. Это относится к некоторым производственным объектам.

Так, например:

— в пункте 3.12 СП 89.13330.2012 «СНиП II–35–76. Котельные установки» указано: *«энергетическая эффективность системы теплоснабжения: Показатель, характеризующий отношение полезно используемой потребителем физической тепловой энергии сжигаемого топлива (полезно используемый энергетический ресурс) по отношению к теплоте всего затраченного топлива»;*

— пунктом 436 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623, установлено: *«Проектанты и строители (изготовители) объектов регулирования, указанных в абзацах третьем – пятом подпункта «в» пункта 5 настоящего технического регламента, должны предусмотреть меры по обеспечению энергетической эффективности объектов регулирования, в том числе путём повышения эффективного коэффициента полезного действия используемых при строительстве (изготовлении) объектов регулирования технических средств и применения энергосберегающих технологий, не ниже 40 процентов...». Указанное положение относится к таким объектам, как «перегрузочные комплексы, пассажирские терминалы, оградительные, берегоукрепительные гидротехнические сооружения портов; причалы и портовые причальные сооружения».*

48. Необходимо ли проектной организации кроме свидетельства о допуске иметь лицензию (если «да», то какую) или иной разрешительный документ при намерении проектировать мед.учреждения с размещением медицинского оборудования рентген-кабинетов, томографов, облучающего оборудования онкоцентров?

Как известно, согласно приложению СП 118.13330.2012 «СНиП 31–06–2009. Общественные здания и сооружения» здания и помещения здравоохранения относятся к группе зданий и помещений общественного назначения и к ним (ко всем без исключения) относится требование части 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ о наличии свидетельства о допуске к проектированию таких объектов.

Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, перепланировка, эксплуатация объектов здравоохранения осуществляются в соответствии с СанПиН 2.1.3.2630–10 «Санитарно–эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» с учётом положений СП 158.13330.2014 «Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования».

В пункте 1.3 СанПиН 2.1.3.2630–10 «Санитарно–эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» указано:

«Медицинская деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации. Обязательным условием для принятия решения о выдаче лицензии является представление соискателем лицензии санитарно–эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые соискатель лицензии предполагает использовать для осуществления деятельности».

Это значит, что лицо, являющееся пользователем медицинского учреждения, для осуществления своей деятельности в качестве медицинского работника должно иметь соответствующую лицензию на осуществление своей деятельности в данном учреждении, поскольку при неквалифицированных действиях медицинских работников это может повлечь за собой непоправимый вред, нанесённый здоровью людей.

Вместе с тем, как указано в пункте 7.2.1: СанПиН 2.1.3.2630–10 «Санитарно–эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»:

«Размещение рентгеновских аппаратов в рентгеновских кабинетах осуществляется на основании проекта. Разработка проекта проводится проектной организацией, имеющей лицензию на соответствующий вид деятельности, на основании технического задания заказчика. На проект оформляется санитарно–эпидемиологическое заключение в установленном порядке. Ввод в эксплуатацию и эксплуатация рентгеновских кабинетов, аппаратов производится в соответствии с гигиеническими требованиями к устройству и эксплуатации рентгеновских кабинетов, аппаратов и проведению рентгенологических исследований».

Кроме того, согласно пункту 3 приложения 7 СанПиН 2.6.1.1192–03 «Гигиенические требования к устройству и эксплуатации рентгеновских кабинетов, аппаратов и проведению рентгенологических исследований»:

«Проектная документация на рентгеновский кабинет и/или передвижной (палатный) аппарат разрабатывается организацией, имеющей лицензию на право проектирования рентгеновских кабинетов. Неотъемлемым разделом технологической части проекта должен быть расчёт радиационной защиты.

На проект, согласованный с РРО региона, должно быть получено санитарно-эпидемиологическое заключение» (РРО — рентгенорадиологическое отделение).

С учетом изложенных положений представляется, что проектирование в составе медицинского учреждения рентгеновского кабинета с размещением в нем оборудования для рентгенологических исследований влечет необходимость получения лицензии на соответствующий вид деятельности (см. Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 — в части рентгенологии) и получение санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии проектируемого рентгеновского кабинета санитарным правилам.

49. Для каких зданий и сооружений необходима разработка раздела проектной документации «Организация и условия труда работников. Управление производством и предприятием»?

Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (части 12 и 14 статьи 48) такого раздела проектной документации не предусмотрено.

Однако вопросы, связанные с охраной труда и управлением производством для объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения (кроме жилых зданий) в соответствии с пунктом 22 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, должны рассматриваться в подразделе «Технологические решения» раздела 5 проектной документации «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений». Для линейного объекта указанные вопросы должны отражаться в разделе 3 проектной документации «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» (пункт 36 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

При этом следует иметь в виду, что положениями Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ установлено, в частности, следующее:

а) в статье 215 указано:

«Проекты строительства и реконструкции производственных объектов, машин, механизмов и другого производственного оборудования, техно-

логических процессов должны соответствовать государственным нормативным требованиям охраны труда. Машины, механизмы и другое производственное оборудование, транспортные средства, технологические процессы, материалы и химические вещества, средства индивидуальной и коллективной защиты работников, в том числе иностранного производства, должны соответствовать государственным нормативным требованиям охраны труда и иметь декларацию о соответствии и (или) сертификат соответствия.

Оценка соответствия проектов строительства, реконструкции производственных объектов требованиям охраны труда осуществляется путем проведения экспертизы проектной документации и осуществления государственного строительного надзора в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Новые или реконструируемые производственные объекты не могут быть приняты в эксплуатацию без заключений соответствующих федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности...»;

б) согласно статье 216.1:

«Если документация и материалы для проведения государственной экспертизы условий труда не были представлены лицами, имеющими право на обращение с заявлением о проведении государственной экспертизы условий труда, органы, уполномоченные на проведение государственной экспертизы условий труда, самостоятельно запрашивают указанные документацию и материалы в органах и организациях, в отношении которых проводится государственная экспертиза условий труда, а также в органах, предоставляющих государственные услуги, иных государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, если указанные документация и материалы находятся в распоряжении таких органов либо организаций в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется в целях оценки:

качества проведения специальной оценки условий труда;

правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

фактических условий труда работников».

Таким образом, все требования к материалам по организации и условиям труда работников, управлению производством и предприятием, изложенные в перечисленных законодательных и нормативных правовых актах, должны быть соблюдены в проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт перечисленных выше объектов капитального строительства.

Вместе с тем, следует отметить, что Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утв. приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218, разработанные в соответствии с пунктом 14 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118, предусматривают разработку раздела «Управление производством, предприятием. Организация и условия труда работников» (в частности, в части карьеров — пункт 3Б6).

50. Согласно п. 6.1.9 СП 60.13330.2012 на трубопроводах систем внутреннего теплоснабжения из металлических труб необходимо предусматривать компенсацию тепловых удлинений. В зданиях высотой более 25 м следует предусматривать сильфонные компенсаторы. Это требование относится ко всем стоякам без исключения? Требуется ли, к примеру, установка сильфонных компенсаторов в однотрубных системах на стоянках с естественной компенсацией теплового удлинения (стоянки со смещенными замыкающими участками)?

Пункт 6.1.9 СП 60.13330.2012 не указан в «Перечне национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521, в качестве обязательного для соблюдения.

Применение решений, не соответствующих требованиям норм, которые не включены в «Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521, допускаются в порядке, указанном в письме Минстроя России от 06.11.2015

51. Согласно п.6.2.26 СП 60.13330.2012 системы отопления должны обеспечивать нормируемую температуру воздуха в помещениях, учитывая расход теплоты на нагревание наружного воздуха, проникающего в помещения за счет инфильтрации или путём организованного притока через оконные клапаны, форточки, фрамуги и другие устройства для вентиляции помещений. Какой именно объём наружного воздуха нужно нагревать отопительными приборами в квартирах: объём воздуха, рассчитанный по норме притока (3 куб.м/кв.м жилой площади или 30 куб.м/ч на человека) или объём, рассчитанный по норме вытяжки (60 куб.м/ч из кухни+25 куб.м/ч из санузла)? В СП 54.13330.2011 «Здания жилые многоквартирные» данная информация отсутствует. По рекомендациям «АВОК» при расчёте теплопотерь следует принимать большую величину из 2–х объёмов воздуха при расчете дополнительной (вентиляционной) нагрузки на прибор отопления. Согласно СП 50.13330.2012 «Тепловая защита зданий» при составлении энергетического паспорта и определении удельной тепловой нагрузки на здание в расчёт принимается только норма приточного воздуха — п.Г.3 (норма вытяжки нигде не фигурирует). Означает ли это, что при расчете теплопотерь, проектировщик должен учитывать только норму приточного воздуха (и «нагревать» её системой отопления), а нормой вытяжного воздуха пользоваться лишь при определении размеров вытяжных каналов из кухонь и с/у?

Согласно действующих норм проектирования при расчете теплопотерь должен учитываться нормируемый объем приточного воздуха, а при определении размеров вытяжных каналов — нормируемый объём вытяжного воздуха.

52. Вопрос по прокладке канализации в плите перекрытия. Нормативным документом разрешается СП 30.13330.12, п. 8.2.8 (скрыто — с заделкой в строительной конструкции...). В экспертизе очень сложно согласовать канализацию в плите перекрытия.

Задачей проектировщика в проектной документации принять оптимальное по безопасности, экономической эффективности проектное решение. Для защиты в экспертизе принятых проектных решений необходимо готовить исчерпывающие обосновывающие материалы и расчёты.

В пункте 8.2.8 СП 30.13330.2012 указаны различные варианты по прокладке канализации, поэтому при проектировании необходимо выбирать оптималь-

ные виды прокладки. Вопрос сложности согласования канализации в плите перекрытия лежит не в области технического нормирования, а зависит либо от качества обосновывающих принятые проектные решения материалов, либо от квалификации экспертов.

Обращаем внимание, что требования пункта 8.2.8 СП 30.13330.2012 являются обязательными к выполнению, т.к. этот пункт внесён в «Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521.

53. Пункт 10.6 СП 54.13330.2011: «Должна быть обеспечена возможность доступа к оборудованию, арматуре и приборам инженерных систем здания и их соединениям для осмотра, технического обслуживания, ремонта и замены». Вопрос к трактовке указанного пункта СП (разное понимание): доступ в системе или к оборудованию и арматуре?

Формулировка в пункте 10.6 СП 54.13330.2011 приведена однозначно: «доступ к оборудованию, арматуре и приборам».

54. В стесненных условиях городских сетей в г. Санкт-Петербурге не всегда представляется возможным установить жируловитель вне здания. СП 30.13330.2012: «8.5.4 Не допускается установка внутри зданий отстойников для улавливания быстро загнивающих примесей, а также уловителей для легковоспламеняющихся и горючих жидкостей». Относится ли производственные стоки предприятий общественного питания к быстро загнивающим стокам?

Стоки предприятий общественного питания относятся к быстро загнивающим стокам. Обращаем внимание, что требования пункта 8.5.4 СП 30.13330.2012 являются обязательными к выполнению, т.к. этот пункт внесён в «Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521.

55. Могут ли Российские (Петербургские) электрические сети обеспечивать 1 категории или везде необходимо предусматривать резервный источник питания?

Технические возможности по электроснабжению потребителей необходимо уточнять в самой организации, которая эти услуги предоставляет, в Вашем случае — это Российские (Петербургские) электрические сети.

При этом следует иметь ввиду, что согласно действующих норм при проектировании системы электроснабжения 1 категории необходимо предусмотреть резервный источник питания.

56. Относительно устройства наружного противопожарного водопровода для отдельно стоящих трансформаторных подстанций: Согласно табл. 3 СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности» для зданий класса функциональной пожарной опасности Ф5 категории В объёмом не более 3,0 тыс.м³ необходимо предусматривать наружный противопожарный водопровод. Согласно п.4.2.70 ПУЭ на подстанциях с трансформаторами 35–150 кВ единичной мощностью менее 63 МВ·А и трансформаторами 220 кВ единичной мощностью менее 40 МВ·А противопожарный водопровод и водоём не предусматриваются. Необходимо разъяснение о необходимости устройства наружного противопожарного водопровода в указанных сооружениях.

В соответствии с частью 1 статьи 62 № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» здания и сооружения, а также территории организаций и населённых пунктов должны иметь источники противопожарного водоснабжения для тушения пожаров.

В развитие положений № 123–ФЗ в СП 8.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности» определены нормативные расходы воды на наружное пожаротушение, а также установлены технические требования к системам наружного противопожарного водоснабжения.

Приказом Росстандарта от 16.04.2014 № 474 СП 8.13130.2009 включен в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Таким образом, для отдельно стоящих трансформаторных подстанций требуется устройство наружного противопожарного водоснабжения, отвечающего требованиям СП 8.13130.2009.

Правила устройства электроустановок (ПУЭ) не включены ни в один из перечней нормативных документов обязательного или добровольного применения в области обеспечения безопасности (в том числе пожарной) и не имеют государственной регистрации Национального органа Российской Федерации по стандартизации.

57. По п.6.24 СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности» для зданий и помещений, оборудованных автоматическими установками пожаротушения и (или) автоматической пожарной сигнализацией, следует предусматривать автоматическое отключение при пожаре систем общеобменной вентиляции, кондиционирования воздуха и воздушного отопления (далее — системы вентиляции). Распространяется ли это требование на бытовые канальные вытяжные вентиляторы в кухнях и с/у в квартирах жилых зданий? Нужно ли отключать данные вентиляторы в здании, где дымоудаление не предусмотрено?

По своей сути бытовые канальные вытяжные вентиляторы в кухнях и санузлах квартир жилых зданий являются устройствами для технологического оборудования и аспирации, на которые свод правил СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности» не распространяется (см. пункт 1.26 СП 7.13130.2013).

Таким образом, автоматическое отключение указанных вентиляторов при пожаре не требуется.

58. Согласно п. 7.2а СП 7.13130.2013 удаление продуктов горения при пожаре системами вытяжной противодымной вентиляции следует предусматривать из коридоров и холлов жилых, общественных, административно-бытовых и многофункциональных зданий высотой более 28 м. Если в жилом здании первые три этажа, выделенные в отдельный пожарный отсек, занимают офисные помещения, нужно ли из коридоров офисной части делать дымоудаление? Или достаточно предусмотреть удаление дыма из жилой части?

Нормативные документы по пожарной безопасности не предусматривают возможность при делении здания на пожарные отсеки по вертикали рассматривать каждый отсек как самостоятельный объект защиты.

В данном случае, жилой дом с офисными помещениями на первых трёх этажах следует рассматривать как единый объект защиты высотой более 28 м и в соответствии с пунктом 7.2а СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности» предусматривать дымоудаление из коридоров, как в жилой, так и в офисной частях здания.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 7.3 СП 7.13130.2013 требования пункта 7.2 не распространяются на коридоры, если из всех сообщающихся с ними через дверные проёмы помещений предусмотрено непосредственное удаление продуктов горения.

59. Согласно п. 7.6 СП 7.13130.2013 не допускается устройство общих систем противодымной вентиляции для защиты помещений различной функциональной пожарной опасности. Можно ли объединять одной системой дымоудаления коридоры жилой и офисной части здания? Или к коридорам такое же требование, как и к помещениям?

В соответствии со статьёй 32 № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» по функциональной пожарной опасности классифицируются «...здания (сооружения, пожарные отсеки и части зданий, сооружений — помещения или группы помещений, функционально связанные между собой)...». Коридоры обеспечивают физическое сообщение между помещениями, что является одной из составных частей их функциональной связи.

Применительно к вопросу о дымоудалении это означает, что коридоры, обеспечивающие сообщение в группе помещений, должны быть отнесены к тому же классу функциональной пожарной опасности, что и помещения этой группы. В данном случае речь идёт о коридорах жилой — Ф 1.3 и офисной — Ф 4.3 частей здания. Объединять эти коридоры одной системой дымоудаления не допускается.

60. Согласно п. 7.11д СП 7.13130.2013 для систем вытяжной противодымной вентиляции следует предусматривать установку обратных клапанов у вентиляторов, конструктивное исполнение которых соответствует требованиям, предъявляемым к противопожарным клапанам по подпункту «в» пункта 7.11 (по требуемым пределам огнестойкости и оснащению автоматически и дистанционно управляемыми приводами). Допускается не предусматривать установку обратных клапанов, если в обслуживаемом помещении имеются избытки теплоты более 23 Вт/м (при переходных условиях). Есть ли необходимость в обратном клапане, если в системе противодымной вентиляции применены противопожарные нормально закрытые клапаны с термоизоляцией, через которые объём

утечек воздуха меньше, чем у обратных клапанов? К тому же противопожарные нормально закрытые клапаны меньше тепла пропускают, чем обратные клапаны.

Если в системе вытяжной противодымной вентиляции вместо обратного клапана установить у вентилятора противопожарный нормально закрытый клапан, то это будет нормально.

Что получится, если установить клапан дымоудаления непосредственно в защищаемом помещении или у сборного коллектора (шахты) дымоудаления и при этом не устанавливать обратный клапан у вентилятора? В этом случае возможно проникновение холодного воздуха через вентилятор по всей трассе системы вплоть до клапана дымоудаления. Это в свою очередь может отразиться на тепловом балансе помещений, привести к образованию конденсата, способствующего коррозии воздуховодов и т.п.

С учётом этого, совсем исключить установку клапана непосредственно у вентилятора нельзя.

61. Согласно п. 7.16 в СП 7.13130.2013 при расчёте параметров приточной противодымной вентиляции следует принимать площадь большей створки двустворчатых дверей. Можно ли вытяжную противодымную вентиляцию также считать по площади большей створки двустворчатых дверей, учитывая одновременную работу этих систем?

Нет, нельзя. В соответствии с пунктом 7.14к СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности» для противодымной защиты следует предусматривать подачу наружного воздуха системами приточной противодымной вентиляции в нижние части помещений, защищаемых системами вытяжной противодымной вентиляции, для возмещения объёмов удаляемых из них продуктов горения. Расчёт вытяжной противодымной вентиляции следует выполнять, учитывая её совместную работу с вышеуказанной системой приточной противодымной вентиляции.

Исключение сделано для атриумов и пассажей. Пункт 8.8 СП 7.13130.2013 допускает для компенсирующего притока в нижнюю часть атриумов или пассажей использовать дверные проёмы наружных эвакуационных выходов. Двери таких выходов должны быть снабжены автоматически и дистанционно управляемыми приводами принудительного открывания. Суммарная площадь проходного сечения открываемых дверей должна определяться согласно требованиям пункта 7.4 СП 7.13130.2013 и при условии не превышения скорости воздушного потока в дверных проёмах более 6 м/с.

62. Согласно п. 7.14 р СП 7.13130.2013 подачу наружного воздуха при пожаре системами приточной противодымной вентиляции следует предусматривать в помещения безопасных зон. Возможно ли не подавать воздух в безопасную зону, если она организована по принципу незадымляемой лестничной клетки Н1 (т.е. между коридором и безопасной зоной предусмотрен переход через воздушную зону, и, следовательно, дым в безопасную зону попасть не может). При этом отопление в зоне безопасности будет предусмотрено. Также в СП 7.13130.2013 отсутствует информация о требуемых пределах огнестойкости воздуховодов и клапанов приточной противодымной системы, обслуживающих зону безопасности.

Для зданий, в которых вход в зону безопасности предусмотрен через наружную воздушную зону, а устройство приточной противодымной вентиляции в это помещение не предусмотрено, нормативные требования пожарной безопасности не установлены.

В этом случае, в соответствии с требованиями части 2 статьи 78 № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» для данного объекта должны быть разработаны специальные технические устройства, отражающие специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащие комплекс необходимых инженерно–технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

63. Согласно п. 7.17 в СП 7.13130.2013 требуется подогрев воздуха, подаваемого в помещения безопасных зон. До какой температуры должен быть нагрет воздух? В СП 7.13130.2013 нет этой информации. Согласно рекомендациям «АВОК» — до 5 град, согласно методическим рекомендациям ВНИИПО воздух следует греть до 18 град.

Методические рекомендации не являются нормативными документами по пожарной безопасности, поэтому специалисты проектных организаций могут опираться на те методики, в которых, по их мнению, применены лучшие подходы к решению конкретной задачи.

Таким образом, при отсутствии соответствующего параметра в нормативных документах, он может быть принят по любой из существующих методик.

Вместе с тем, не секрет, что при защите проектных решений в органах государственной экспертизы, приходится доказывать нормативную обоснованность и качество методик, использованных при разработке проекта.

В этом плане методические рекомендации, разработанные ФГБУ ВНИИПО МЧС России, выгодно отличаются от разработки НП «АВОК», поскольку методика ВНИИПО имеет согласование Департамента надзорной деятельности МЧС России.

64. В СП 7.13130.2013 отсутствует информация о допустимой скорости в воздуховодах приточной противодымной вентиляции.

В системах общеобменной вентиляции жилых и общественных зданий не рекомендуется проектировать скорость воздуха в воздуховодах больше 5 м/с, а на воздухораспределителях — больше 3 м/с, так как это приводит к нежелательному шуму.

В случае пожара, разумеется, никто не будет думать о том, что в воздуховоде шум сильный. Для вентиляционных систем противодымной защиты уровень шума не регламентируется, поэтому ограничение скорости воздуха в воздуховодах приточной противодымной вентиляции в СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности» не установлено. В этих системах скорость воздуха зависит только от напора вентилятора и общих потерь в сети.

С учётом изложенного, скорость воздуха в воздуховодах приточной противодымной вентиляции следует принимать по расчёту, с обязательным учётом обеспечения параметров, установленных нормативными требованиями пожарной безопасности.

65. Интенсивность подачи воды для орошения на охлаждение соседних резервуаров, находящихся в непосредственной близости от горящего и при горении в обваловании, предусматривается СНиП 2.11.03–93 (таблица 8) и составляет 0,2 л/сек на 1 м длины половины окружности соседнего резервуара (при высоте РВС 12 м и менее). В то же время Руководством по тушению нефти и нефтепродуктов в резервуарах и резервуарных парках (табл.3.1) эта величина установлена 1,0л/сек. Расчёт объёма неприкосновенного запаса воды в первом и во втором случае будет разным. Как правильно осуществить расчёт?

В таблице 8 СНиП 2.11.03–93 (СП 110.13330.2011) «Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы» не учтена подача воды на охлаждение резервуаров при пожаре в обваловании.

Подача воды на охлаждение резервуаров при пожаре в обваловании указана в последней колонке таблицы 3.1 «Руководства по тушению нефти и нефтепродуктов в резервуарах и резервуарных парках».

Принимая во внимание все возможные сценарии развития пожара в резервуарах и резервуарных парках, в том числе и вероятность пожара в обваловании, расчёт объёма неприкосновенного запаса воды следует осуществлять с учётом параметров, указанных в таблице 3.1 «Руководства по тушению нефти и нефтепродуктов в резервуарах и резервуарных парках».

66. На существующем (давно построенном) предприятии на сжатой территории по факту не соблюдены противопожарные разрывы между основными зданиями и сооружениями (например, расположение сливо–наливной ж/д эстакады). При реконструкции и модернизации существующих сооружений возникает замечание экспертизы о несоблюдении данных разрывов — как поступить в таком случае?

Законодательно данный вопрос регулируется частью 4 статьи 4 № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», согласно которой: *«В случае, если положениями настоящего Федерального закона ... устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию ... до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению».*

Руководствуясь данным положением закона при реконструкции существующих предприятий, можно оставить противопожарные разрывы в прежнем виде, если удастся доказать органам государственной экспертизы, что проектируемый объем работ не предусматривает изменение плана организации земельного участка в части противопожарных расстояний, а также повышение категорий зданий и сооружений по взрывопожарной и пожарной опасности.

В противном случае отсутствие требуемых противопожарных разрывов должно быть узаконено в порядке согласования технических требований СТУ (см. приказ Минстроя России от 15.04.2016 № 248/пр). Вместе с тем, необходимо обратить внимание на то, что и это возможно за некоторым исключением. Так, в соответствии с частью 1 статьи 69 № 123–ФЗ установлены значения противопожарных расстояний от резервуаров сжиженных углеводородных газов и складов наполненных баллонов, расположенных на территории организаций, до их зданий и сооружений (таблица 20, примечание 1 № 123–ФЗ). Снижение законодательно установленных технических требований регламента не допускается.

67. Сколько систем подпора воздуха предусматривать в зонах безопасности МГН? Проектировать две системы: на «открытую дверь»; на «закрытую дверь» с подогревом воздуха до 18 градусов? Или же проектировать одну систему, рассчитанную на расход на «открытую дверь» с подогревом воздуха? Должна ли зона безопасности МГН размещаться в отдельном помещении (на практике данные зоны размещаются в лифтовых холлах на путях эвакуации или в незадымляемых лестничных клетках)? Каким образом должна автоматизироваться данная система?

За разъяснениями по вопросу о количестве систем приточной противодымной вентиляции для помещений безопасных зон, целесообразно обратиться к разработке ФГБУ ВНИИПО МЧС России — «Методические рекомендации к СП 7.13130.2013. Расчётное определение основных параметров противодымной вентиляции зданий.

Здесь приведены выдержки из подраздела 4.5 Методики.

«Защита приточной противодымной вентиляцией помещений зон безопасности должна осуществляться посредством подачи наружного воздуха непосредственно в эти помещения для создания в них избыточного давления при закрытых дверях и обеспечения минимально допустимой скорости истечения воздуха через одну открытую дверь защищаемого помещения. С учётом нормировано обусловленной необходимостью поддержания температуры воздуха в защищаемых помещениях в диапазоне значений, установленных проектной технологией эксплуатации здания, целесообразно применение различных систем приточной противодымной вентиляции для подачи наружного воздуха в эти помещения.

Системы одной из таких разновидностей должны обеспечивать подачу наружного воздуха в защищаемое помещение в количестве, достаточном для его истечения через одну открытую дверь с минимально допустимой скоростью (в период эвакуации людей в помещение пожаробезопасной зоны)...

Системы другой разновидности предназначены для подачи дополнительно нагреваемого наружного воздуха в защищаемые помещения при их закрытых дверях (в период с момента завершения эвакуации людей в помещение зоны безопасности и в течение времени их пребывания в этом помещении до начала спасательных работ пожарными подразделениями)».

По вопросу о размещении безопасных зон можно найти ответ в части 15 статьи 89 № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»:

«Для эвакуации со всех этажей зданий групп населения с ограниченными возможностями передвижения допускается предусматривать на этажах вблизи лифтов, предназначенных для групп населения с ограниченными воз-

возможностями передвижения, и (или) на лестничных клетках устройство безопасных зон, в которых они могут находиться до прибытия спасательных подразделений. При этом к указанным лифтам предъявляются такие же требования, как к лифтам для транспортировки подразделений пожарной охраны. Такие лифты могут использоваться для спасения групп населения с ограниченными возможностями передвижения во время пожара».

С учётом этого, зоны безопасности могут размещаться и в обособленных помещениях, и в лифтовых холлах, и на лестничных клетках.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5.2.27 СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» *«В состав зоны безопасности может включаться площадь примыкающей лоджии или балкона, отделенных противопожарными преградами от остальных помещений этажа, не входящих в зону безопасности. Лоджии и балконы могут не иметь противопожарного остекления, если наружная стена под ними глухая с пределом огнестойкости не менее REI 30 (EI 30) или имеющиеся в этой стене оконные и дверные проёмы должны быть заполнены противопожарными окнами и дверями».*

Алгоритм управления приточной противодымной вентиляцией и её автоматизация будут зависеть от места размещения зон безопасности.

IV СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ МАТЕРИАЛОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ЭКСПЕРТИЗУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

68. По требованиям ФАУ «Главгосэкспертиза России», изложенным в материалах, размещенных на официальном сайте, в качестве обязательного условия получения положительного заключения государственной экспертизы является предоставление в составе проектных материалов и результатов инженерных изысканий заключений экспертной организации и органов Роспотребнадзора о соответствии проекта расчетной санитарно–защитной зоны проектируемых объектов санитарным правилам. Экспертная организация, осуществляющая санитарно–эпидемиологическую экспертизу проекта расчетной СЗЗ, на основании п.4 письма Роспотребнадзора № 01/0968–15–32 от 18.06.1015 г. требует предоставления правоустанавливающих документов на земельные участки, на которых предполагается размещение проектируемого объекта капитального строительства. Отсутствие таких документов является основанием для выдачи отрицательного заключения санитарно–эпидемиологической экспертизы проекта расчетной СЗЗ, что влечет за собой получение отрицательного заключения государственной экспертизы объекта капитального строительства. В случае, если проектируемый объект располагается на землях сельскохозяйственного назначения, правоустанавливающие документы на земельные участки (договор аренды, переуступки прав, свидетельство о регистрации права собственности и др.) владелец объекта капитального строительства оформляет непосредственно перед началом строительства, после получения положительного заключения государственной экспертизы, которое, в свою очередь, не может быть получено при отсутствии заключений санитарно–эпидемиологической экспертизы и органов Роспотребнадзора о соответствии проекта СЗЗ санитарным правилам и нормам. На этапе проектирования у проектировщика (заказчика) имеются, согласно «Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87), только принципиальные согласия собственников земельных участков о том, что они (собственники) не возражают против строительства промышленного объекта и, в случае начала строительства, готовы заключить с организацией — владельцем промышленного объекта договоры на предоставление земельных участков в долгосрочную аренду. Учи-

тывая изложенное, просим Вас разъяснить, каким образом может быть устранено данное противоречие.

Требование ФАУ «Главгосэкспертиза России» представлять санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии проекта санитарной зоны санитарным правилам основано на положении статьи 20 Федерального закона от 30.03.99 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в пункте 3 которой указано: «Нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух, проекты санитарно-защитных зон утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов и проектов санитарным правилам».

Согласно пункту 4 письма Роспотребнадзора от 18.06.2015 № 01/0968-15-32:

«Количество всех земельных участков, на которых размещен или предполагается к размещению объект, с указанием их соответствия положениям пункта 3.3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (в части вида хозяйственной деятельности на земельном участке, принадлежащем промышленному производству и объекту и оформленному в установленном порядке). Для обеспечения последующей идентификации границ промплощадки, от которой обосновывается размер и границы СЗЗ, рекомендуем указывать кадастровые номера упомянутых земельных участков».

Кадастровый номер земельного участка должен присутствовать в градостроительном плане земельного участка в соответствии с формой, установленной приказом Минстроя России от 06.06.2016 № 400/пр, а ранее приказом Минрегиона России от 10.05.2011 № 207.

Как известно, градостроительный план земельного участка входит в состав исходных данных, установленных подпунктом «б» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

Таким образом, в письме Роспотребнадзора ни о каких правоустанавливающих документах речь не идёт (кадастровая выписка не относится к правоустанавливающим документам на земельный участок) и никаких противоречий в рассматриваемых документах не отмечается.

69. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2014 года № 984. Согласно постановлению, застройщики смогут предоставлять документы на проведение государственной экспертизы проектной документации в электронном виде. Как осуществляется порядок подачи в экспертизу в электронном виде? Можно ли подготовить конкретный пример и разобрать пошагово, делая акцент на ошибки в процедуре подачи?

Порядок оформления и представления документов в электронном виде на проведение государственной экспертизы регулируется следующими законодательными актами и нормативными документами:

— постановление Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов»;

— Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (пункты 13 – 16);

— приказ Минстроя России от 21.11.2014 № 728/пр «Об утверждении требований к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий».

Информацию о пошаговом процессе подачи документов с указанием на возможные ошибки рекомендуем получить непосредственно из ФАУ «Главгосэкспертиза России».

70. По линейным объектам:

— **Определение линейного объекта и перечень передаваемой в Экспертизу исходно–разрешительной документации.**

— **Должен ли эксперт, давая замечания, ссылаться на действующую нормативно–техническую документацию с указанием пункта?**

— **Почему документом, на котором эксперты отмечают снятие замечаний, является сводный план, который не указан в Положении о составе разделов ПД (№ 87), и его приходится делать, хотя это при больших протяженностях объекта довольно большая работа?**

— Нормально ли замечание эксперта в форме «не выполнено требование (предположим) Градостроительного кодекса...» без объяснения своей позиции?

1 С 1 июля 2017 вступает в силу пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 372–ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому статья 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ дополнена пунктом 10.1 в редакции:

«10.1) линейные объекты — линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения;».

Перечень исходных данных (ИД) и исходно-разрешительных документов (ИРД) в обобщенном виде установлен Положением, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 разделов проектной документации (подпункт «б» пункта 34).

Перечень ИД и ИРД для конкретных объектов варьируется в зависимости от назначения и технической характеристики объекта и его составление является предметом специальной разработки.

2 Состав, содержание и порядок оформления заключений Экспертизы (государственной и негосударственной) определен в Требованиях к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утв. приказом Минстроя России от 09.12.2015 № 887/пр.

Как указано в пункте 7.1 (аналогично в пункте 7.2) данного документа, каждый вывод о несоответствии должен быть мотивирован и содержать *«ссылку на конкретное требование нормативного правового акта или нормативного документа, являющегося обязательным для применения согласно законодательству Российской Федерации или документа в области стандартизации, включенного в документы в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов (в случае принятия застройщиком и (или) техническим заказчиком решения о применении такого документа), несоответствие которому было выявлено в ходе экспертизы (с указанием раздела, статьи, пункта, абзаца нормативного правового акта или нормативного документа или документа в области стандартизации)».*

3 Требование экспертизы о представлении сводного плана об устранении замечаний представляется не вполне обоснованным, т.к. это не установлено нормативными документами. Для затребования такого материала, с нашей точки зрения, целесообразен соответствующий приказ Минстроя России (как, например, это сделано в приказе Госстандарта России от 19.12.97 № 409 «О Сводном

плане мероприятий по устранению замечаний, отмеченных в акте проверки исполнения требований федерального законодательства о пожарной безопасности в системе Госстандарта России»).

4 Выводы экспертов должны быть обоснованными и мотивированными согласно Требованиям к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утв. приказом Минстроя России от 09.12.2015 № 887/пр (пункты 7.1 и 7.2).

71. Разъяснить юридический статус писем Минрегиона и Ростехнадзора по применению тех или иных норм при разработке проектной документации с точки зрения приёма документации Заказчиком, в том числе Государственным, и прохождение Государственной экспертизы.

Согласно пункту 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.97 № 1009:

«Нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений.

Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается».

В тоже время, в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» указано:

«Установить, что:

а) разъяснения о порядке применения Положения, утвержденного настоящим постановлением, даёт Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. По вопросам, входящим в компетенцию иных федеральных органов исполнительной власти, указанные разъяснения даются по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере».

Как показывает практика, разъяснения, как правило, выполняются в виде писем.

В этой связи представляется, что хотя письма и не относятся к нормативным правовым актам, однако письма Минстроя России (а ранее Минрегиона России), связанные с разъяснениями требований Положения, утв. постановле-

нием Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, следует относить к документам, которые следует учитывать как исполнителями проектных работ, так и заказчиками, а также контрольными и надзорными органами.

Как следует из положений статьи 8 Федерального закона от 21.07.97 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», общие вопросы проектирования опасных производственных объектов связаны с осуществлением проектных работ в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, которая находится в сфере полномочий Минстроя России (см. пункт 1 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038).

Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, о том, что Ростехнадзор обладает правом *«давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы»* (пункта 6.3), т.е. давать разъяснения, связанные с вопросами в сфере промышленной безопасности.

В этой связи, по нашему мнению, разъяснения в отношении разработанных Ростехнадзором федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, разработки декларации промышленной безопасности, изложенные в письмах Ростехнадзора, также следует принимать как документы, которые следует учитывать при рассмотрении и приемке проектных работ.

72. Разъяснить законность требований Государственной экспертизы об одновременном представлении на экспертизу проектной документации промышленных объектов, в том числе очистных канализационных сооружений без разработки проекта внеплощадочных сетей, включая выпуск очищенных сточных вод, при наличии технических условий на подключение к сетям на границе участка очистных сооружений.

В пункте 3 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, установлено: *«Организация по проведению государственной экспертизы обязана:*

разъяснять бесплатно по запросам заинтересованных лиц порядок проведения государственной экспертизы...».

В связи с этим и с учётом пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» по данному вопросу в настоящем Сборнике может быть представлена лишь точка зрения его авторов.

По–видимому, просьба АО «Ленводоканалпроект» касается требования экспертизы о необходимости одновременного представления на экспертизу проектной документации на объекты производственного назначения (промышленные объекты) и на очистные канализационные сооружения, относящиеся к этим объектам.

Согласно части 12.1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ (далее — Кодекс): *«Подготовка проектной документации по инициативе застройщика или технического заказчика может осуществляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства».*

В пункте 2 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, установлено: *«этап строительства» — строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства)...*».

Как указано в пункте 19 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145: *«Проектная документация на объект капитального строительства может представляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объекта капитального строительства».*

Следовательно, проектная документация на очистные канализационные сооружения может представляться отдельно от проектной документации на промышленные объекты в целом, в случае, если заданием на проектирование для строительства промышленного объекта установлен этап строительства соответствующего очистного сооружения.

Однако, считаем, что очистное сооружение независимо от промышленного объекта эксплуатироваться автономно не может, т.е. представлять проектную документацию на экспертизу следует на промышленные объекты в целом с включением проектных решений очистных канализационных сооружений.

Таким образом, указанное выше требование органов государственной экспертизы представляется обоснованным.

73. Разъяснить законность требований Государственной экспертизы о дополнительном обосновании расчетных расходов и напоров (в том числе на противопожарные нужды), а также качества стоков, установленных заданием на проектирование (численность жителей поселков, планировочные и высотные отметки жилых комплексов, протяженность предполагаемых трасс внеплощадочных сетей).

В соответствии с пунктом 32 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145: «При проведении государственной экспертизы организация по проведению государственной экспертизы вправе:

а) истребовать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций сведения и документы, необходимые для проведения государственной экспертизы...».

Таким образом, если в процессе проведения экспертизы экспертам потребовалось предоставление указанных в вопросе дополнительных обоснований в виде выполненных расчётов, а также иных данных, то это требование представляется вполне правомерным.

74. На существующем (давно построенном) предприятии на сжатой территории по факту не соблюдены противопожарные разрывы между основными зданиями и сооружениями (например, расположение сливо–наливной ж/д эстакады). При реконструкции и модернизации существующих сооружений возникает замечание экспертизы о несоблюдении данных разрывов — как поступить в таком случае?

В данном случае в соответствии с частью 2¹ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации для указанного в вопросе объекта государственная экспертиза проектной документации на осуществление реконструкции является обязательной.

Обеспечение безопасности объекта в целом из–за существующего разрыва между основными зданиями и сооружениями должно осуществляться компенсирующими мероприятиями специальных технических условий (СТУ), разработанных во исполнение положений:

- пункта 5 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87;

- части 8 статьи 6 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Разработка СТУ осуществляется в соответствии с «Порядком разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства», утвержденным приказом Минстроя России от 15 апреля 2016 г. № 248/пр.

75. Может ли ГГЭ требовать разработку СТУ на сооружение, несмотря на то, что в приказе № 36 отсутствуют прямые указания на необходимость его разработки, а причиной является замечание ГГЭ, что проектируемое сооружение сооружается впервые на территории Российской Федерации, несмотря на соблюдение действующих норм Российской Федерации? Достаточно ли будет подтверждения (обоснования) со стороны проектной организации о соблюдении требований действующих нормативов (расчёты, чертежи и пр.) и таким образом обосновать, что разработка СТУ не требуется?

Если подготовка проектной документации осуществлена в соответствии с положениями части 6 статьи 15 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», то в данном случае замечаниями Главгосэкспертизы (ГГЭ) нарушаются положения:

- пункта 5 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87;
- части 8 статьи 6 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Замечание ГГЭ о том, что проектируемое сооружение сооружается впервые на территории Российской Федерации, несмотря на соблюдение действующих норм (стандартов и сводов правил, включенных в частях 1 и 7 статьи 6 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений») Российской Федерации, является избыточным и противоречащим части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и части 6 статьи 15 главы 3 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Обращаем внимание, что разработка СТУ осуществляется в соответствии с «Порядком разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства», утвержденным приказом Минстроя России от 15 апреля 2016 г. № 248/пр.

V ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (АВТОРСКОГО НАДЗОРА)

76. Правомерно ли требование государственного строительного надзора о разработке на каждый поэтапный объект капитального строительства утверждаемой части проектной документации?

Как указано в пункте 2 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145: *«этап строительства» — строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства)».*

Согласно части 12.1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ (далее — Кодекс): *«Подготовка проектной документации по инициативе застройщика или технического заказчика может осуществляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства».*

Частью 15 статьи 48 Кодекса установлено: *«Проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком. В случаях, предусмотренных статьей 49 настоящего Кодекса, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на экспертизу. При этом проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации».*

Пунктом 4 части 7 статьи 51 предусмотрено для получения разрешения на строительство отдельного этапа строительства представление, в том числе, положительного заключения «экспертизы проектной документации объекта капитального строительства (применительно к отдельным этапам строительства в случае, предусмотренном частью 12.1 статьи 48 настоящего Кодекса)», если такая проектная документация подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в случаях, предусмот-

ренных частью 3.4 статьи 49 настоящего Кодекса, положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 настоящего Кодекса».

В соответствии с пунктом 19 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145: *«Проектная документация на объект капитального строительства может представляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объекта капитального строительства».*

Исходя из изложенных законодательных норм, представляется, что требование государственного строительного надзора о разработке и утверждении проектной документации на каждый этап строительства является правомерным и обоснованным.

77. Имеет ли право застройщик–инвестор заключать договор на осуществление авторского надзора и внесение изменений в проектную документацию без согласования с проектировщиком?

Федеральным законом от 17.11.95 № 169–ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» (пункт 1 статьи 17) предусмотрено, что *«...Автор архитектурного проекта вправе требовать от заказчика предоставления права на участие в реализации своего проекта, если иное не предусмотрено договором».*

Следовательно, если при разработке проектной документации в договоре не была предусмотрена разработка рабочей документации, то заказчик при заключении отдельного договора на ее подготовку вправе привлечь иного подрядчика.

Указанная норма согласуется с положением пункта 2 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, где установлено: *«Договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон, и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию».*

Таким образом, законодательством предусмотрена возможность подготовки рабочей документации иным подрядчиком, отличным от разработчика проектной документации, порядок выполнения которой регулируется положениями статей 758 – 760 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При этом следует иметь в виду, что частью 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлена норма, по которой *«застройщик или заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняе-*

мых работ проектной документации», т.е. необходимость проведения авторского надзора определяется заказчиком.

Порядок организации авторского надзора регулируются положениями раздела 6 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений».

В соответствии с пунктами 7.2.1 и 7.2.2 ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации»: *«7.2.1 Изменение документа (в том числе его аннулирование) выполняют, как правило, на основании разрешения на внесение изменений (далее – разрешение). Разрешение выполняют на бумажном носителе по формам 9 и 9а (приложение Л) или как ДЭ. Разрешение регистрируют в соответствии с ГОСТ Р 21.1003. 7.2.2 Разрешение утверждает руководитель организации — разработчика документа или другое уполномоченное им должностное лицо. Разрешение является основанием для получения подлинников документов и внесения в них изменений».*

Как видим, внесение изменений в рабочую документацию, которые, как правило, осуществляются в процессе авторского надзора, является функцией разработчика этой документации. При этом он несет ответственность за несоответствие этих изменений техническим регламентам в соответствии с положениями статей 58 – 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Если изменения касаются проектной документации, то в этом случае следует руководствоваться положениями статьи 762 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 20 Федерального закона «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».

78. Имеет ли право организация, осуществляющая контроль за строительством, совместно с заказчиком согласовывать изменения в проектной документации без участия организации, разработавшей проект?

В соответствии с ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации»: *«изменение документа (в том числе его аннулирование) выполняют, как правило, на основании разрешения на внесение изменений»; «разрешение утверждает руководитель организации — разработчика документа или другое уполномоченное им должностное лицо»* пункты 7.2.1, 7.2.2), которое несёт ответственность за несоответствие этих изменений техническим регламентам в соответствии с положениями статей 58 – 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ.

В случае возникновения форс-мажорных обстоятельств (ликвидации организации–разработчика, наложения на неё ареста при финансовой несостоя-

тельности и невозможности в связи с этим выполнять свои функции и т.д.) проведение авторского надзора, а, следовательно, и внесение изменений в рабочую документацию, может быть поручено на договорных началах организации, имеющей право на выполнение указанных работ, которая по договору должна на себя взять все обязательства подрядчика–проектировщика, связанные с принятыми в проекте техническими решениями и установленные статьей 760 Гражданского кодекса Российской Федерации (см. раздел 6 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений»).

При этом следует принять к сведению, что частью 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено: *«Экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства, реконструкции не требуется получение разрешения на строительство, а также в случае проведения такой экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы или негосударственной экспертизы и применяемой повторно (далее — типовая проектная документация), или модификации такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства, либо в случае, если при строительстве или реконструкции линейных объектов применяется модификация получившей положительное заключение экспертизы проектной документации (в том числе отдельных разделов проектной документации), не снижающая конструктивных и других характеристик надежности и безопасности линейных объектов и не изменяющая их качественных и функциональных характеристик, при условии, что указанная модификация проектной документации не приводит к увеличению сметы на строительство, реконструкцию линейных объектов. Экспертиза проектной документации не проводится в отношении разделов проектной документации, подготовленных для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением проектной документации, подготовленной для проведения капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования».*

Следовательно, в случае, если вносимые в проектную документацию изменения не затрагивают конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объекта, то наличие решения организации, принявшей на себя обязанности организации–разработчика, оформленного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 21.1101–2013, может служить основанием для осуществления строительства объекта.

В остальных случаях, т.е. если изменения касаются конструктивных и других характеристик надежности и безопасности, требуется проведение государственной экспертизы переработанной проектной документации и её переутверждение в установленном порядке.

VI ВОПРОСЫ СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

79. По какой методике определяются нормативы продолжительности проектирования?

В настоящее время действует приказ Минстроя России от 27.02.2015 № 137/пр «Об установлении срока, необходимого для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно–строительного проектирования и строительства зданий, сооружений» (приказом Минстроя России от 01.09.2015 № 630/пр приказ дополнен приложением).

Как указано в пункте 1 приказа Минстроя России от 27.02.2015 № 137/пр «Об установлении срока, необходимого для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно–строительного проектирования и строительства зданий, сооружений»: *«Установить, что в случае предоставления земельного участка, в соответствии с основным видом разрешенного использования которого предусмотрено строительство зданий, сооружений, в аренду на аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (за исключением случаев проведения аукционов в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации), применяется срок, необходимый для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно–строительного проектирования и строительства зданий, сооружений, определенный в зависимости от площади объекта капитального строительства, согласно приложению к настоящему приказу».*

Приложением к приказу Минстроя России от 27.02.2015 № 137/пр установлены, в том числе: срок, необходимый для выполнения инженерных изысканий (в месяцах); срок, необходимый для осуществления архитектурно–строительного проектирования (в месяцах).

При этом численные значения указанных сроков приведены применительно к категориям объектов капитального строительства, классифицированным по величине общей площади от 1500 до 30000 и более (включая комплекс зданий).

В приложении к данному приказу отмечено, что: *«указанные сроки не применяются при выполнении инженерных изысканий, осуществлении архитектурно–строительного проектирования и строительства уникальных объектов капитального строительства».*

Представляется, что в случаях, не оговоренных пунктом 1 приказа Минстроя России от 27.02.2015 № 137/пр, при планировании сроков выполнения проектных

работ и инженерных изысканий могут быть использованы в части, не противоречащей действующему законодательству, следующие документы:

- СН 283–64 «Временные нормы продолжительности проектирования», где установлены оптимальные сроки «выполнения инженерных изысканий и всего комплекса проектных работ (технологическая, строительная и др.) для строительства предприятий, зданий и сооружений промышленности, транспорта, связи, энергетики и сельского хозяйства (часть I); планировки и застройки городов, жилых и гражданских зданий (часть II)», исходя из существовавшей на период их разработки стадийности проектирования;
- ВСН 44–91 «Единые нормы устанавливают продолжительность проектирования и строительства предприятий, зданий и сооружений отрасли «Электроэнергетика».

Кроме того, при обосновании продолжительности выполнения проектных работ могут быть использованы данные по трудоёмкости и хронометражам при проектировании аналогичных объектов.

80. Как обосновать размер повышающего коэффициента на реконструкцию объекта?

Базовая цена разработки проектной документации на реконструкцию предприятий, зданий, цехов и сооружений определяется по внесенным в Федеральный реестр сметным нормативам на проектные работы (цены установлены для условий нового строительства) исходя из значения основного показателя проектируемого объекта, с применением повышающего ценообразующего коэффициента, определяемого проектной организацией по согласованию с заказчиком в соответствии с трудоёмкостью проектных работ с учётом планируемого объёма реконструкции.

Базовая цена проектирования на реконструкцию объекта строительства определяется в соответствии с положениями п.3.4 «Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве», утверждены приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620, т.е. с применением:

а) при расчёте цены от натуральных показателей коэффициента до 1,5 для ординарных объектов и до 2,0 для особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (в соответствии со ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

б) при расчете цены в процентах от КВ коэффициента до 1,3 для ординарных объектов и коэффициента до 1,7 для особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (в соответствии со ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Максимальный коэффициент применяется при полной реконструкции объекта. При определении базовой цены реконструкции только части здания (сооружения) при выполнении отдельных видов работ помимо общего коэффициента на реконструкцию применяется поправочный коэффициент < 1 , учитывающий объём выполняемых работ.

Оценку трудоёмкости проектных работ при этом рекомендуется проводить путем анализа объёма проектных работ по каждому разделу проектной документации, связанному с реконструкцией, с последующим определением общего коэффициента экспертным путем по каждому зданию, сооружению и объекту в целом. Для выполнения этого анализ возможен применения данных рекомендуемой относительной стоимости разработки разделов (подразделов, частей) проектной и рабочей документации, установленные в таблицах Справочников базовых цен.

81. Как определить стоимость разработки проектной документации по разделам: «Автоматизированная система управления по учету и управлению персоналом»; «Локальные вычислительные сети для объектов производственного назначения»?

Стоимость разработки проектной и рабочей документации для строительства объекта производственного назначения с локальными вычислительными сетями учитывается комплексной ценой на проектирование предприятия и дополнительной оплате не подлежит в Справочниках базовых цен, где вышеуказанное положение установлено Разделом 1 «Общие положения» и Разделом 2 «Порядок определения базовой цены проектных работ» Справочников (например: государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты использования атомной энергии», утвержденный приказом Минстроя России от 09 сентября 2015 г. № 648/пр).

Кроме того, проектирование ЛВС учитывается комплексными базовыми ценами Справочников базовых цен, в которых стоимость проектирования определяется процентом от общей стоимости строительства (ОСС) в случае, если принятый для расчета объект-аналог в своем составе имеет ЛВС или эти сети учитываются укрупненными показателями стоимости строительства, с применением которого определяется ОСС.

В остальных случаях затраты на проектирование ЛВС определяются с использованием базовых цен Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты связи», утвержденного приказом Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (СБЦП 81–2001–02).

Разработка раздела проектной документации «Автоматизированная система управления по учету и управлению персоналом» не является обязательным требованием, установленным законодательными, нормативными и правовыми документами, регулирующими вопросы состава и требований к содержанию проектной

документации. Необходимость разработки этого раздела может устанавливаться заказчиком в задании на проектирование конкретного объекта производственного назначения, затраты в этом случае могут быть определены дополнительно по форме ЗП (см. п. 2.1.4 Методических указаний).

82. Какими Справочниками базовых цен можно пользоваться при определении стоимости обмерных и обследовательских работ по внутренним инженерным сетям зданий и сооружениям?

Базовые цены на выполнение работ по обследованию внутренних инженерных сетей зданий и сооружений приведены в таблицах 15, 16 «Справочника базовых цен на обмерные работы и обследования зданий и сооружений», утвержденного приказом Минстроя России от 25.04.2016 № 270/пр (далее — СБЦП 81–2001–25).

83. Вопрос по Сборнику. Выпуск 1. По нашему мнению ответ на вопрос № 26 не совсем обоснован. Вопрос задан в отношении формирования стоимости проектно–изыскательских работ. Во втором абзаце ответа имеет место ссылка на п.30 Положения о составе разделов проектной Постановления Правительства РФ от 16.02.08 № 87, где идет речь о сметной документации на строительство, а не проектно–изыскательские работы. Таким образом, приведенное далее в ответе заключение в части проектно–изыскательских работ (по аналогии со сметной документацией на строительные работы) не совсем корректно и по нашему мнению требует иного нормативно–юридического обоснования.

Ответ на вопрос № 26 обоснован и корректен. Обращаем внимание, что стоимость проектно–изыскательских работ входит в состав Сводного сметного расчета стоимости строительства, и, соответственно, сведения и обоснования по стоимости ПИР также должны включаться в состав Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства». В связи с этим, требования пункта 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, в полной мере распространяются и на стоимость проектно–изыскательских работ.

84. Из каких средств Заказчика могут быть оплачены услуги авторского надзора проектной организации при превышении лимита средств на оплату авторского надзора, предусмотренного в ССРСС, выполненного согласно ОМДС–2001–ТН–2.

При превышении лимита средств на оплату авторского надзора, предусмотренного в сводном сметном расчёте стоимости строительства (ССРСС), оплата

при представлении обоснований по объёмам работ, приведшим к превышению лимита, может быть осуществлена при соответствующем обосновании за счёт резерва средств на непредвиденные работы и затраты, остающиеся в распоряжении заказчика.

85. На предпроектной стадии при составлении по объектам-аналогам и укрупненным нормативам сметных расчётов строительства магистральных нефтепроводов резерв средств на непредвиденные расходы принимается в размере до 10%. Прошу дать разъяснения по возможности применения большего размера непредвиденных затрат в соответствии с нормативной базой Российской Федерации и сложившейся практикой формирования стоимости на предпроектной стадии компаниями с государственным участием.

Действующими нормативными документами (Гражданский кодекс Российской Федерации, МДС 81–35.2004, и др.) предусмотрен максимальный размер резерва 10%. На практике случаи установления большего размера резерва и регламент его утверждения возможны только в индивидуальном сметном нормативе, учитывающем специфику строительства конкретного объекта капитального строительства.

86. ГЭСН 2001–01 Часть 1 Земляные работы (редакция 2014 г.) Назначение групп грунтов по трудности разработки при производстве земляных работ. В редакции 2014 г. исключена техническая часть, которая была в ГЭСН 2001–01 Часть 1 Земляные работы (редакция 2000 г.). Каким нормативным документом необходимо руководствоваться при назначении групп грунтов по трудности разработки для предварительной разработки грунта буровзрывными и механизированными способами.

При назначении групп грунтов по трудности разработки для предварительной разработки грунта буровзрывными и механизированными способами необходимо руководствоваться Приложением 1.1 ГЭСН 81–02–Пр–2001.

87. Как определить размер затрат, связанных с техническим сопровождением проектной документации, разрабатываемой иносфирмой?

В Федеральном реестре отсутствуют сметные нормативы на определение затрат по техническому сопровождению проектной документации, разрабатываемой иносфирмой. В связи с этим, согласно пункту 2.1.4 Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620 (далее — МУ–2009), размер затрат, связанных с техническим сопровождением проектной и ра-

бочей документации, разрабатываемой инофирмой, можно определить по сметным нормативам на разработку соответствующей документации российскими проектировщиками для условий нового строительства (действующие СБЦ) с введением в расчёт понижающего коэффициента на объем работ по согласованию с заказчиком (стоимость работ принимаемая по аналогии), либо расчетом в соответствии с калькуляцией затрат (форма ЗП).

Номенклатура работ, связанных с техническим сопровождением проектной документации, разрабатываемой инофирмой, может быть определена по аналогии с позициями перечня, приведенного в пункте 3.13 МУ–2009.

Порядок определения стоимости выполнения проектных работ проектировщиком с применением импортного оборудования установлен пунктом 3.8 МУ–2009.

88. Что входит в понятие «преддоговорные работы» в Справочнике базовых цен на обмерные работы и обследования зданий и сооружений?

Преддоговорные работы — работы, выполняемые в объёме подготовительных работ согласно пункту 5.2. СП 13–102–2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений»: ознакомление с объектом обследования, его объёмно–планировочным и конструктивным решением, материалами инженерно–геологических изысканий; подбор и анализ проектно–технической документации; составление программы работ (при необходимости) на основе полученного от заказчика технического задания.

Компенсация преддоговорных работ в зависимости от вида обмерных и обследовательских работ осуществляется заказчиком соответствии с пунктами 2.1.14, 2.2.5, 2.5.7 Справочника базовых цен на обмерные работы и обследования зданий и сооружений, утвержденного приказом Минстроя России от 25.04.2016 № 270/пр (СБЦП 81–2001–25), в случае, если в дальнейшем обмерные и обследовательские работы не подлежат выполнению (т.е. по результатам преддоговорных работ заказчик принимает решение об отсутствии необходимости проведения обмерных и обследовательских работ). В противном случае (решение заказчика о необходимости проведения обмерных и обследовательских работ) преддоговорные работы учитываются в базовой цене, определяемой по таблицам СБЦП 81–2001–25.

89. Справочники базовых цен на инженерные изыскания и на проектные работы для строительства в основной своей массе составлены на основе натуральных показателей видов изыскательских работ и объектов проектирования. Означает ли это, что в задании на проектирование в обязательном порядке должны быть учтены все предполагаемые технические характеристики объектов и к заданию должна прилагаться предполагаемая программа изыскательских работ?

Согласно пунктам 4.1, 5 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

«4.1. Результаты инженерных изысканий представляют собой документ о выполненных инженерных изысканиях, содержащий материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и отражающий сведения о задачах инженерных изысканий, о местоположении территории, на которой планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, о видах, об объеме, о способах и о сроках проведения работ по выполнению инженерных изысканий в соответствии с программой инженерных изысканий, о качестве выполненных инженерных изысканий, о результатах комплексного изучения природных и техногенных условий указанной территории, в том числе о результатах изучения, оценки и прогноза возможных изменений природных и техногенных условий указанной территории применительно к объекту капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции такого объекта и после их завершения и о результатах оценки влияния строительства, реконструкции такого объекта на другие объекты капитального строительства.

5. Необходимость выполнения отдельных видов инженерных изысканий, состав, объем и метод их выполнения устанавливаются с учётом требований технических регламентов программой инженерных изысканий, разработанной на основе задания застройщика или технического заказчика, в зависимости от вида и назначения объектов капитального строительства, их конструктивных особенностей, технической сложности и потенциальной опасности, стадии архитектурно–строительного проектирования, а также от сложности топографических, инженерно–геологических, экологических, гидрологических, метеорологических и климатических условий территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция объектов капитального строительства, степени изученности указанных условий».

Требования по составу задания на выполнение инженерных изысканий и программы инженерных изысканий для подготовки проектной документации приведены в Своде правил СП 47.13330.2012 «СНиП 11–02–96. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» Актуализированная редакция

СНиП 11–02–96 (утв. приказом Федерального агентства по строительству и жилищно–коммунальному хозяйству от 10 декабря 2012 г. № 83/ГС).

Кроме того, обращаем внимание, что согласно пункту 1.8 «Методического пособия по определению стоимости инженерных изысканий для строительства», введенного в действие письмом Госстроя России от 31.03.2004 № НЗ–2078/10, внесенного в Федеральный реестр за номером 120 от 25.01.2010: *«Сметный расчет базисной цены составляется в период разработки сметно–договорной документации организацией–исполнителем в соответствии с прилагаемой к сметному расчету программой изысканий. Программа изысканий составляется исполнителем на основе технического задания заказчика с учётом требований соответствующих нормативных документов Госстроя России, регламентирующих состав и объем изыскательских работ (перечень документов приведен в приложении 5)».*

Таким образом, в задании на выполнение инженерных изысканий должны обязательно приводиться предполагаемые технические характеристики земельного участка и объекта капитального строительства, а так же должна прилагаться программа инженерных изысканий для подготовки проектной документации.

Что касается задания на проектирование, то в этом документе должны приводиться требования для выполнения проектных работ и в обязательном порядке должны быть учтены основные предполагаемые технические характеристики объектов, соответствующие натуральным показателям, приведенным в Справочнике базовых цен на проектные работы в строительстве; в части инженерных изысканий — только в случае если заказчиком разрабатывается одно общее задание на проектно–изыскательские работы, без разработки отдельного задания на выполнение инженерных изысканий.

VII ИНЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С РАЗРАБОТКОЙ И РЕАЛИЗАЦИЕЙ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

90. Подлежит ли лицензированию разработка конструкторской документации оборудования индивидуального изготовления для применения на опасных производственных объектах?

Согласно Федеральному закону от 04.05.2011 № 99–ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» разработка конструкторской документации оборудования индивидуального изготовления (в том числе и для опасных производственных объектов) не относится к виду деятельности, на осуществление которой требуется лицензия.

В этой связи нормативные документы, изданные ранее вступления в силу указанного Федерального закона, в которых содержится положение о наличии такой лицензии, могут применяться только в части, не противоречащей действующему законодательству. Это относится, например, к положению пункта 1.3 Справочника базовых цен на разработку конструкторской документации оборудования индивидуального изготовления (принят письмом Госстроя России от 16.06.98 № 9–10–17/33), положению пункта 1.3 РД–09–167–97 «Методические указания по организации и осуществлению надзора за конструированием и изготовлением оборудования для опасных производственных объектов в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности», утв. приказом Госгортехнадзора России от 19.12.97 № 221, и др.

В то же время, обращается внимание, что как установлено Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.03.2016 № 194: «4. Расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрено софинансирование за счет средств федерального бюджета, представляют собой обязанности субъектов Российской Федерации по финансированию следующих направлений деятельности:

...з) приобретение исключительных прав на патенты, а также лицензий на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей и новых технологий для реализации инвестиционных проектов».

Следовательно, при разработке конструкторской документации на новый вид оборудования может потребоваться приобретение лицензий на использование «изобретений, промышленных образцов, полезных моделей и новых технологий».

91. Каков примерный перечень основных работ, выполняемых генеральным проектировщиком?

Примерный состав основных работ, выполняемых в рамках осуществления функций генерального проектировщика, определяется исходя из норм гражданского законодательства.

В случае привлечения лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, т.е. подрядчиком, других лиц (субподрядчиков) подрядчик выступает в роли генерального подрядчика, т.е. генерального проектировщика, и попадает под действие пункта 3 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно: *«Генеральный подрядчик несёт перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами пункта 1 статьи 313 и статьи 403 настоящего Кодекса, а перед субподрядчиком — ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда»*.

Исходя из обычаев (статья 5 Гражданского кодекса Российской Федерации), считаем, что генеральный проектировщик выполняет следующие работы.

1. Определяет объёмы и составы работ, передаваемых по договору субподрядной организации; подготавливает и выдает задания на выполнение инженерных изысканий, обмеров существующих зданий и сооружений, подземных, наземных и надземных коммуникаций на участке строительства, исследование фактической несущей способности конструкций и основания, заданий на подготовку соответствующих разделов проектной документации и/или комплектов рабочих чертежей.

2. Подготавливает совместно с субподрядными организациями графики исполнения отдельных видов и этапов работ, имея в виду обеспечение выполнения календарного плана работ по генеральному договору подряда.

3. Обеспечивает координацию работ субподрядных организаций и увязку технических решений всех частей и разделов проекта.

4. Обеспечивает согласование принципиальных технических решений, принимаемых субподрядными организациями.

Генеральный подрядчик может согласовать эти решения с заказчиком, если генеральным договором подряда предусмотрено оказание содействия в выполнении работ и отговорены случаи, объем и порядок оказания услуг такого рода (пункт 1 статьи 718 Гражданского кодекса Российской Федерации).

5. Обеспечивает соответствие технических решений проектной документации заданию на проектирование, а рабочих чертежей — утвержденной проектной документации.

6. Обеспечивает приёмку готовой технической и проектной документации, материалов инженерных изысканий от субподрядных организаций, осуществляет комплектацию проектной документации по разделам, передает документацию заказчику, имея в виду, что субподрядные организации несут ответственность за качество подготовленных ими материалов и документации и гарантируют отсутствие у третьих лиц права воспрепятствовать выполнению работ или ограничить их выполнение на основе подготовленной субподрядчиком технической документации (пункт 2 статьи 760 Гражданского кодекса Российской Федерации).

7. Привлекает субподрядчиков к осуществлению авторского надзора за строительством, когда необходимость его проведения установлена законодательно (статья 8 Федерального закона от 21.07.97 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

8. Привлекает субподрядчиков к корректировке технической документации и проведению дополнительных изыскательских работ при обнаружении недостатков в подготовленной ими технической (проектной) документации (статья 761 Гражданского кодекса Российской Федерации).

9. Привлекает субподрядчиков к участию в деле по иску, предъявленному заказчику третьим лицом в связи с недостатками составленной ими технической документации или выполнению изыскательских работ (статья 762 Гражданского кодекса Российской Федерации).

10. Принимает участие в работе приёмочных комиссий. Оказывает помощь в освоении проектной мощности (пункты 3, 5, 7, 8 постановления СМ СССР от 23.01.81 № 105 «О приёмке в эксплуатацию законченных строительством объектов»).

Кроме того, генеральный проектировщик может выполнять иные работы, предусмотренные нормативными техническими требованиями применительно к конкретному объекту капитального строительства.

92. Какими документами надлежит пользоваться для расчета численности эксплуатационного персонала для объектов капитального строительства нефтеперерабатывающей отрасли, вновь вводимых в эксплуатацию?

В результате анализа действующей законодательной и нормативной правовой базы, законодательные и иные нормы федерального уровня о порядке и методах расчёта численности эксплуатационного персонала на объектах капитального строительства нефтеперерабатывающей отрасли не выявлены.

В общем случае расчет численности эксплуатационного персонала для существующих зданий и сооружений может осуществляться на основе нормативов

численности (см., например, статьи 160 – 162 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.01 № 197–ФЗ, Правила разработки и утверждения типовых норм труда, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 804) с учётом планируемых объёмов работ, норм времени на выполнение единицы объёма работ, периодичности выполняемых работ, коэффициента планируемых невыходов и т.д.

В соответствии с разделом 7 ВНТП 3–85. Нормы технологического проектирования объектов сбора, транспорта, подготовки нефти, газа и воды нефтяных месторождений, утв. приказом Миннефтепрома от 10.01.86 № 32:

«7.7. Нормативную численность обслуживающего персонала следует определять на базе следующих основных документов Миннефтепрома:

а) Типового положения о цехе по добыче нефти и газа нефтегазодобывающего управления.

б) Типового положения о бригаде по добыче нефти и газа при комплексной организации работ по единому наряду.

в) Типовой структуры и нормативов численности инженерно-технических работников и служащих нефтегазодобывающих управлений.

г) Типовых нормативов численности рабочих и норм обслуживания оборудования нефтегазодобывающих управлений.

д) Нормативов численности рабочих и норм обслуживания оборудования производственных объектов и передвижных технологических агрегатов, используемых в бурении скважин и добыче нефти и газа

е) Типовой структуры и нормативов численности инженерно-технических работников и служащих газоперерабатывающих заводов нефтяной промышленности

ж) Нормативов численности рабочих и норм обслуживания оборудования газоперерабатывающих заводов нефтяной промышленности.

...и) «Положения о вахтовом методе организации работ на предприятиях и в организациях Министерства нефтяной промышленности».

Согласно пункту 13.1 ВНТП 2–86 «Нормы технологического проектирования магистральных нефтепроводов», утв. приказом Миннефтепрома от 17.12.86 № 780: *«Численность обслуживающего персонала устанавливается проектом. Она определяется для обслуживания предусмотренного в составе проектируемого магистрального нефтепровода комплексов сооружений, объектов, структурных подразделений с учетом выполняемого объема работы, степени автоматизации и безопасного производства работ по обслуживанию и ремонту. Численность рассчитывается по действующим общесоюзным и*

ведомственным нормативам или другим утвержденным в установленном порядке руководящим документам.

При отсутствии нормативов численность персонала принимается на основе аналогов – фактических штатов действующих нефтепроводов, проектов нефтепроводов или расчетов».

Приведенные примеры свидетельствуют о том, что расчёт численности, в том числе, эксплуатационного персонала, применительно к объектам нефтепереработки, является предметом рассмотрения соответствующих ведомственных документов, действующих в нефтеперерабатывающей отрасли.

При этом, по нашему мнению, при необходимости, могут быть использованы, в частности, данные таблицы 12 ВНТП 81–85 «Нормы технологического проектирования предприятий по переработке нефти и производству продуктов органического синтеза», утв. приказом Миннефтехимпрома СССР от 31.07.85 № 780.

93. Если в жилом здании предусмотрено строительство крышной котельной, по какому из видов объектов капитального строительства должно осуществляться проектирование?

В соответствии с пунктом 2 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, объекты капитального строительства в зависимости от функционального назначения и характерных признаков подразделяются на следующие виды:

а) объекты производственного назначения (здания, строения, сооружения производственного назначения, в том числе объекты обороны и безопасности), за исключением линейных объектов;

б) объекты непромышленного назначения (здания, строения, сооружения жилищного фонда, социально–культурного и коммунально–бытового назначения, а также иные объекты капитального строительства непромышленного назначения);

в) линейные объекты (трубопроводы, автомобильные и железные дороги, линии электропередачи и др.).

Если объектом проектирования является жилое здание, то состав и содержание проектной документации для такого объекта должны соответствовать требованиям, относящимся к объектам непромышленного назначения.

Особенности проектирования крышной котельной в проектируемом жилом здании следует отразить, кроме разделов 3 «Архитектурные решения» (пункт 13 Положения) и 4 «Конструктивные и объёмно–планировочные решения» (пункт 14 Положения), в разделе 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно–технического обеспечения, перечень инженерно–технических меро-

приятый, содержание технологических решений» и включенных в него подразделах, в том числе в подразделе «Технологические решения» (пункт 15 Положения).

Обращаем внимание, что практика проектирование крышной котельной в жилом здании, как правило, требует разработки специальных технических условий в связи с наличием отступлений от действующих норм проектирования.

94. Когда запланирован выпуск правил выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации? До официального выхода этих правил какими документами руководствоваться (пункт 6 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87)?

Сроки подготовки Правил выполнения и оформления текстовых и графических материалов, установленных пунктом 6 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, Минрегиону России не определены.

Приказом Минрегиона России от 02.04.2009 № 108 «Об утверждении правил выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации» установлено: «В соответствии с пунктом 6 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 8, ст. 744), приказываю:

1. Утвердить следующие правила выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации:

выполнение и оформление текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации, осуществляется в соответствии с национальными стандартами «Система проектной документации для строительства» (далее — национальные стандарты), которые утверждаются приказами в установленном порядке;

до утверждения национальных стандартов выполнение и оформление текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации, осуществляется с использованием ранее принятых стандартов Системы проектной документации для строительства, стандартов Единой системы конструкторской документации в части, не противореча-

щей законодательству Российской Федерации о техническом регулировании, законодательству Российской Федерации о градостроительной деятельности».

Следовательно, при выполнении и оформлении текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации, следует руководствоваться общими требованиями, изложенными в ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», а также:

- при разработке рабочей документации на отдельные виды объектов и конструкций — стандартами системы СПДС;
- при подготовке проектной документации — с учётом положений стандартов системы СПДС.

95. В каких случаях проектная документация подлежит согласованию с органами государственного надзора и заинтересованными организациями и каковы сроки согласования?

Согласно статье 760 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик обязан «согласовывать готовую техническую документацию с заказчиком, а при необходимости вместе с заказчиком — с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления».

Анализ законодательной базы показывает, что необходимость согласования проектной документации в отношении отдельных видов объектов предусмотрена законодательством Российской Федерации. Так, например, в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73–ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»: *«Изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 настоящего Федерального закона работы по использованию лесов и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5.1 настоящего Федерального закона требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасатель-*

ных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия». Кроме того, согласно пункту 8 части 2 статьи 33 указанного Федерального закона государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя «согласование проектной документации, необходимой для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия». Как указано в пункте 2 статьи 8 Федерального закона от 21.07.97 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»: *«Изменения, вносимые в документацию на техническое перевооружение опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности и согласовываются с федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом, за исключением случая, если указанная документация входит в состав проектной документации, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности»*. Следует иметь в виду, что согласно положениям статьи 50 Федерального закона от 20.12.2004 № 166–ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» деятельность, в частности, по архитектурно–строительному проектированию *«осуществляется только по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации»*. Следовательно, вопросы согласования проектной документации должны решаться применительно к конкретным видам объектов условиям их строительства.

Порядок согласования проектной документации, включая сроки её рассмотрения, устанавливается компетентными государственными органами, осуществляющими согласование.

96. Есть ли необходимость проектной организации участвовать в работе приёмочных комиссий, если она не принимала участия при строительстве объекта?

Частью 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что: *«Застройщик или заказчик по своей инициативе может привлечь лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации»*.

В то же время, в отношении опасных производственных объектов в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 21.07.97 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» *«организации, разработавшие проектную документацию, в установленном порядке осуществляют авторский надзор»*.

Таким образом, кроме случаев, особо оговоренных законодательством Российской Федерации, привлечение проектной организации для осуществления

авторского надзора является исключительно инициативой застройщика или заказчика.

Как указано в статье 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (части 2 и 3), для ввода объекта в эксплуатацию к заявлению застройщика в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, выдавшим разрешение на строительство, прилагается, в том числе, «акт приёмки объекта капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора)».

Согласно пункту 4 статьи 753 Гражданского кодекса Российской Федерации «сдача результата работ подрядчиком и приемка его заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами. При отказе одной из сторон от подписания акта в нем делается отметка об этом, и акт подписывается другой стороной.

Односторонний акт сдачи или приемки результата работ может быть признан судом недействительным лишь в случае, если мотивы отказа от подписания акта признаны им обоснованными».

Следовательно, акт приёмки работ должен подписываться только заказчиком и (или) подрядчиком.

В случае осуществления проектной организацией авторского надзора при приемке в эксплуатацию объекта заказчику может быть выдано заключение о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта проектной (рабочей) документации с приложением всех необходимых документов, оформляемых в процессе авторского надзора.

97. Может ли работа по проведению и организации пусконаладочных работ относиться к функциям проектного института?

Пусконаладочные работы — работы, выполняемые после завершения строительно-монтажных работ, в период подготовки и передачи систем в эксплуатацию, и, как правило, состоят из индивидуальных испытаний и комплексного опробования (см. раздел 8 СП 73.13330.2012 «СНиП 3.05.01–85. Внутренние санитарно-технические системы зданий»).

Как указано в пункте 5 статьи 753 Гражданского кодекса Российской Федерации: *«В случаях, когда это предусмотрено законом или договором строительного подряда либо вытекает из характера работ, выполняемых по договору, приемке результата работ должны предшествовать предварительные испытания. В этих случаях приемка может осуществляться только при положительном результате предварительных испытаний».*

Применительно к опасным производственным объектам проектная документация на каждый технологический процесс, разрабатываемая проектной организацией и утверждаемая техническим руководителем организации, как правило, состоит из проектов, технологических схем, технологических регламентов, технологических инструкций, обеспечивающих безопасность проведения работ, иной документации (например, на скрытые работы), а также соответствующих технических заданий на проектирование (Пункт 8 «Правил охраны недр при переработке минерального сырья», утв. постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 70; пункт 2.3. Методических рекомендаций по разработке технологического регламента на производство продукции нефтеперерабатывающей промышленности, утв. приказом Минэнерго России от 30.09.2003 № 393).

Согласно ГОСТ Р 15.201–2000 «Система разработки и постановки продукции на производство. Продукция производственно–технического назначения. Порядок разработки и постановки продукции на производство» разработка и постановка на производство оборудования осуществляется разработчиком (изготовителем), а к разработке технического задания может привлекаться в том числе и организация–проектировщик (пункт 5.4).

Действующий в настоящее время Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утв. приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, включает пусконаладочные работы (пункт 24 раздела III Перечня).

Это значит, что для выполнения пусконаладочных работ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо должны иметь соответствующее свидетельство, выданное саморегулируемой организацией.

При этом следует отметить, что в разделе II Перечня в видах работ по подготовке проектной документации вопросы организации и проведения пусконаладочных работ не рассматриваются.

Следовательно, представляется, что указанные работы не могут быть отнесены к функциям проектировщика.

98. В каких случаях разработчики проектной документации обладают авторскими правами на нее?

Статьей 1259 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что объектом авторского права обладают «произведения архитектуры, градостроительства и садово–паркового искусства, в том числе в виде проектов, чертежей, изображений и макетов».

При этом под производением архитектуры следует понимать произведение, выраженное в форме зданий, сооружений, строений, ландшафтных преобразований, а также в форме чертежей, эскизов, моделей.

В числе объектов авторского права, в которых выражен результат творческой архитектурной деятельности, можно выделить архитектурный проект, архитектурный объект и документацию для строительства. Данные понятия определены в Федеральном законе «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» от 17.11.95 № 169–ФЗ.

В соответствии со статьей 2 упомянутого Закона «архитектурный проект представляет собой архитектурную часть документации для строительства и градостроительной документации, содержащую архитектурные решения, которые комплексно учитывают социальные, экономические, функциональные, инженерные, технические, противопожарные, санитарно–гигиенические, экологические, архитектурно–художественные и иные требования к объекту в объёме, необходимом для разработки документации для строительства объектов, в проектировании которых необходимо участие архитектора».

Документацией для строительства является совокупность различных чертежей, технических условий и других материалов, необходимых для ведения строительно–монтажных работ. Документация для строительства разрабатывается на основе архитектурного проекта.

Архитектурный проект, как первичный результат творческой деятельности, определяет в идеальной проектной форме все основные решения и объёмно–пространственные характеристики будущего объекта, является основой создания архитектурного объекта. Архитектурный проект, как целостное произведение, содержит архитектурные решения, комплексно учитывающие необходимые требования к архитектурному объекту.

Основным способом использования архитектурного проекта является его практическая реализация в процессе разработки документации для строительства и строительства (возведения) архитектурного объекта.

В соответствии со статьей 1294 Гражданского кодекса Российской Федерации автор произведения архитектуры имеет исключительное право использовать свое произведение в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 1270 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе путём разработки документации для строительства и путем реализации архитектурного проекта.

Использование архитектурного проекта для реализации допускается только однократно, если иное не установлено договором, в соответствии с которым создан проект. Проект и выполненная на его основе документация для строительства могут быть использованы повторно только с согласия автора проекта.

Изменение архитектурного объекта представляет собой его переработку, и в силу пункта 3 статьи 1260 Гражданского кодекса Российской Федерации при

осуществлении переработки необходимо соблюдение прав авторов произведений, использованных для создания производного или составного произведения. Автор архитектурного объекта имеет право согласовывать изменения (переделку) этого объекта или участвовать лично в осуществлении таких изменений (право на переработку), если иное не установлено в договоре на создание архитектурного проекта.

99. Имеет ли право на существование стадия проектирования работ по сохранению объектов культурного наследия «эскизный проект», какими документами регламентируется разработка эскизного проекта и возможна ли на его основе разработка рабочей документации?

Согласно Временному порядку рассмотрения проектной документации по сохранению объектов культурного наследия, проектов их зон охраны, а также землеустроительной, градостроительной и иной проектной документации, представляемой для согласования в Федеральную службу по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия, утвержденному распоряжением Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия от 03.08.2006 № 149, Росохранкультура в пределах своей компетенции согласовывает (пункт 4.1.2) «проектную документацию по реставрации объекта культурного наследия (стадия «эскизный проект», «основные положения по организации реставрации»).

Однако для объектов капитального строительства Градостроительным кодексом Российской Федерации разработка эскизного проекта не предусмотрена. Строительные нормы и правила по составу и порядку рассмотрения эскизного проекта не разрабатывались.

Рекомендации по составу и порядку рассмотрения эскизного архитектурного проекта содержатся в письме Госстроя РСФСР от 28.06.90 № 15–118/8 «О временном порядке разработки, определения стоимости и утверждения эскизного архитектурного проекта».

Как следует из содержания указанного документа, эскизный архитектурный проект представляют собой предпроектный материал и не может использоваться для разработки рабочей документации.

100. Возможно ли использование в проектной документации новых конструкций и технологий, а также изобретений, защищенных патентами, и какова процедура их использования?

Для принятия решения об использовании новых конструкций и технологий необходимо осуществить проверку принятых проектных решений на патентную чистоту, т.е. провести патентные исследования.

Сведения об использованных в проекте изобретениях, результатах проведенных патентных исследований должны быть включены в Раздел 1 «Пояснительная записка» проектной документации (подпункт «л» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

Согласно статье 1225 Гражданского кодекса Российской Федерации изобретения относятся к результатам интеллектуальной деятельности, которым предоставляется правовая охрана.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1233 указанного Кодекса «Правообладатель может распорядиться принадлежащим ему исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности не противоречащим закону и существу такого исключительного права способом, в том числе путем его отчуждения по договору другому лицу (договор об отчуждении исключительного права) или предоставления другому лицу права использования соответствующих результатов интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации в установленных договором пределах (лицензионный договор).

Заключение лицензионного договора не влечет за собой переход исключительного права к лицензиату».

Применение новых конструкций и технологий, защищенных правами на результаты интеллектуальной деятельности, требует проведения патентных исследований по ГОСТ Р 15.011–96 «Система разработки и постановки продукции на производство. Патентные исследования. Содержание и порядок проведения».

Приложение 1

**ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПРОЦЕСС ПРЕДПРОЕКТНОЙ И
ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКИ СТРОИТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.
ДОПОЛНЕНИЕ К «СБОРНИКУ РАЗЪЯСНЕНИЙ, ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ ПО
АРХИТЕКТУРНО–СТРОИТЕЛЬНОМУ ПРОЕКТИРОВАНИЮ И ИНЖЕНЕРНЫМ
ИЗЫСКАНИЯМ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ
ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА. ВЫПУСК 1»
(НОПРИЗ, ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТПРОЕКТ», М., 2016)**

(по состоянию на 01.09.2016)

1. Федеральный закон от 2 июня 2016 г. № 175–ФЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 154 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 315–ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 198–ФЗ «О внесении изменения в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 361–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 368–ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 369–ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»
7. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 370–ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 371–ФЗ «О внесении изменения в статью 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации»
9. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 372–ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

10. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 373–ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»
11. Федеральный закон от 5 апреля 2016 г. № 104–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации»
12. Федеральный закон от 9 марта 2016 г. № 67–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с увековечением памяти жертв политических репрессий»
13. Федеральный закон от 5 апреля 2016 г. № 95–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости»
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2016 г. № 29 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта на этапе их проектирования и строительства и требований по обеспечению транспортной безопасности объектов (зданий, строений, сооружений), не являющихся объектами транспортной инфраструктуры и расположенных на земельных участках, прилегающих к объектам транспортной инфраструктуры и отнесенных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации к охраняемым зонам земель транспорта, и о внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2016 г. № 182 «О случаях и об условиях, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта»
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 2016 г. № 191 «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году»
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2016 г. № 310 «О внесении изменений в Правила взимания платы в счёт возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн»

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 г. № 329 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно–частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации»
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2016 г. № 451 «О Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. №306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг»
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 544 «Об особенностях оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения»
22. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2016 г. № 556 «О лицензировании импорта щебня, гравия, отсевов дробления, материалов из отсевов дробления и смесей, компонентами которых являются щебень, гравий и песок»
23. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 624 «Об утверждении Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил»
24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2016 г. № 240–р «О проведении долгосрочного конкурентного отбора мощности генерирующих объектов, соответствующих техническим требованиям и подлежащих строительству на определенной территории»
25. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471–р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)»
26. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 г. № 868–р «Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года»
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2016 г. № 116 «О внесении изменений в Положение о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение»

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2016 г. № 275 «О внесении изменения в пункт 36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации»
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 г. № 807 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу обеспечения пожарной безопасности территорий»
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2016 г. № 105 «О внесении изменения в пункт 2 Положения об учёте, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства»
31. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 404 «Об утверждении перечня документов, необходимых для государственной регистрации права собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю», действует до 01.01.2017 г.
32. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 307 «Об утверждении перечня документов, необходимых для государственной регистрации права собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 404», вступает в силу с 01.01.2017 г.
33. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2016 г. № 128 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам взаимодействия субъектов розничных рынков электрической энергии при заключении договоров энергоснабжения (купли–продажи (поставки) электрической энергии (мощности) с потребителями электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии»
34. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 759 «Об уточнении порядка осуществления технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, принадлежащим организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью»
35. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2016 г. № 226 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». *Изменения касаются формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы*
36. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2016 г. № 160 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Социально–экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»
37. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 444 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». *Изменения касаются правил охраны газораспределительных сетей*

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 616 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». *Изменения касаются Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору*
39. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 483 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». *Изменения касаются Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия*
40. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2016 г. № 159 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» *Изменения касаются Постановления Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», «Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения»*
41. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 392 «О приоритетных направлениях использования и развития информационно-коммуникационных технологий в федеральных органах исполнительной власти и органах управления государственными внебюджетными фондами и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», *вносятся изменения в Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009*
42. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 222 «О внесении изменения в Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»
43. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 г. № 830 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» *Изменения касаются Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009*
44. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2016 г. № 117 «О внесении изменений в Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами»

45. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2016 г. № 459 «О внесении изменения в пункт 25 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами»
46. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2016 г. № 50 «Об особенностях подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, расположенными на территориях Республики Крым и г. Севастополя»
47. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.07.2016 № 635 «О внесении изменений в Положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета»
48. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 864 «О внесении изменений в Положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета»
49. Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 41/пр «Об утверждении методических рекомендаций по созданию специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и обеспечению их деятельности»
50. Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 апреля 2016 г. № 248/пр «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства»
51. Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 июня 2016 г. № 400/пр «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка»
52. Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 59/пр «О признании не подлежащим применению приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований»
53. Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 24 мая 2016 г. № 352/пр «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по аттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий»

54. Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 27 апреля 2016 г. № 286/пр «Об утверждении собирательных классификационных группировок отрасли жилищно–коммунального хозяйства»
55. Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 июня 2016 г. № 399/пр «Об утверждении Правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов»
56. Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 329/пр «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации государственной услуги по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения»
57. Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 11 мая 2016 г. № 316/пр «Об утверждении Административного регламента по исполнению Министерством строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации государственной функции по осуществлению государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, имеющих право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»
58. Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 2 августа 2016 г. № 536/пр «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения и отмены сводов правил, актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил в сфере строительства в Министерстве строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации»
59. Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 г. № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов»
60. Приказ Федеральной службы государственной статистики от 10 июня 2016 г. № 279 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минстроем России федерального статистического наблюдения за жильем экономического класса, наемными домами»
61. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25 февраля 2016 г. № 177 «О внесении изменений в приложение к приказу Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 16 апреля 2014 г. № 474 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»
62. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 1 марта 2016 г. № 99–ст «О восстановлении срока действия межгосударственных стандартов на территории Российской Федерации»

63. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 5 мая 2016 г. № 545 «Об утверждении Порядка участия технических комитетов по стандартизации в разработке международных стандартов, региональных стандартов, межгосударственных стандартов»
64. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 5 мая 2016 г. № 546 «Об утверждении Порядка и условий применения международных стандартов, межгосударственных стандартов, региональных стандартов, а также стандартов иностранных государств»
65. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 5 мая 2016 г. № 547 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проектов документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации»
66. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 5 мая 2016 г. № 548 «Об утверждении Правил достижения консенсуса при разработке национальных стандартов Российской Федерации»
67. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 июня 2016 г. № 803 «Об утверждении информационно–технического справочника по наилучшим доступным технологиям «Производство алюминия». *Вступает в действие с 01.01.2017 г.*
68. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 июня 2016 г. № 805 «Об утверждении размера платы за предоставление документов и копий документов национальной системы стандартизации, общероссийских классификаторов, международных стандартов, региональных стандартов, стандартов иностранных государств, сводов правил, региональных сводов правил, сводов правил иностранных государств, надлежащим образом заверенных переводов на русский язык международных стандартов, региональных стандартов и региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, которые приняты на учёт Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, документов по стандартизации международных организаций по стандартизации, региональных организаций по стандартизации и иных документов по стандартизации иностранных государств»
69. Приказ Федеральной службы охраны Российской Федерации от 31 мая 2016 г. № 246 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой охраны Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов обороны и безопасности и объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, заказчиком которых выступают органы государственной охраны»

70. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 февраля 2016 г. № 48 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах»
71. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 67 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»
72. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 68 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи атомным станциям в случаях радиационно опасных ситуаций»
73. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 70 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила устройства и эксплуатации локализирующих систем безопасности атомных станций»
74. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам организации проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) видов деятельности в области использования атомной энергии в части учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и их физической защиты в процессе лицензирования»
75. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 марта 2016 г. № 83 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по прогнозу и выбору мер, направленных на снижение запыленности рудничного воздуха в угольных шахтах»
76. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 марта 2016 г. № 125 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств», *вступает в силу по истечении шести месяцев после его официального опубликования (опубликованы 27.05.2016 г.)*

77. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 марта 2016 г. № 132 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно–строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»
78. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 марта 2016 г. № 137 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методика оценки последствий аварийных взрывов топливно–воздушных смесей»
79. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 марта 2016 г. № 136 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по техническому диагностированию сварных вертикальных цилиндрических резервуаров для нефти и нефтепродуктов»
80. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 апреля 2016 г. № 144 «Об утверждении руководства по безопасности «Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах»
81. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 апреля 2016 г. № 146 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 г. № 533»
82. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 июня 2016 г. № 217 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методы обоснования взрывоустойчивости зданий и сооружений при взрывах топливно–воздушных смесей на опасных производственных объектах»
83. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 июня 2016 г. № 228 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по проведению количественного анализа риска аварий на опасных производственных объектах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов»
84. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 июня 2016 г. № 236 «О внесении изменений в некоторые приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, устанавливающие требования в области промышленной безопасности при добыче угля подземным способом»
85. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27 июня 2016 г. № 240 «Об утверждении «Методических указаний по проверке гидротехнических сооружений на этапе их эксплуатации»

86. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2016 г. № 271 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по составу и содержанию объектовых документов по физической защите радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»
87. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 июня 2016 г. № 272 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте– и газохимической промышленности»
88. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 июля 2016 г. № 281 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по использованию вероятностного анализа безопасности при оценке нарушений в работе атомных станций»
89. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 июля 2016 г. № 304 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к обеспечению безопасности при выводе из эксплуатации пунктов хранения радиоактивных отходов» (НП–097–16)
90. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июля 2016 г. № 306 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»
91. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июля 2016 г. № 316 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. № 538»
92. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 августа 2016 г. № 323 «О внесении изменений в Руководство по безопасности «Рекомендации по прогнозу и выбору мер, направленных на снижение запыленности рудничного воздуха в угольных шахтах», утвержденное приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 марта 2016 г. N 83»
93. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 августа 2016 г. № 333 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по определению газоносности угольных пластов»
94. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2016 г. № 349 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методика установления допустимого риска аварии при обосновании безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса»

95. Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 4 февраля 2016 г. № 67 «Об утверждении методики определения расчетно–измерительным способом объема потребления энергетического ресурса в натуральном выражении для реализации мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности»
96. Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 8 февраля 2016 г. № 75 «Об утверждении укрупненных нормативов цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства»
97. Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 261 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь углеводородного сырья при добыче, транспортировке сырья и продуктов его переработки трубопроводным транспортом»
98. Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 516 «Об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и включении в реестр объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть»
99. Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13 июля 2016 г. № 666 «О внесении изменения в Административный регламент исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по контролю за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования, утвержденный приказом Минэнерго России от 6 октября 2015 г. № 728»
100. Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 10 августа 2016 г. № 798 «Об утверждении нормативов технологических потерь углеводородного сырья при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождений, на 2016 год»
101. Приказ МЧС России от 30 марта 2016 г. № 154 «О внесении изменения в Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденный приказом МЧС России от 16.10.2013 № 665»
102. Приказ МЧС России от 20 мая 2016 г. № 272 «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в части обеспечения условий доступности для инвалидов государственных услуг»

103. Приказ МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
104. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 15 марта 2016 г. № 64 «Об утверждении границ (районов) Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, границ районов аэродромов (аэроузлов, вертодромов), границ классов А, С и G воздушного пространства»
105. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 108 «Об утверждении Требований к парковкам для стоянки в ночное время транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в отсутствие водителя»
106. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 131 «Об утверждении порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»
107. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно–коммунального хозяйства»
108. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 февраля 2016 г. № 53/82/пр «Об утверждении формы электронного паспорта многоквартирного дома, формы электронного паспорта жилого дома, формы электронного документа о состоянии объектов коммунальной и инженерной инфраструктур»
109. «Методические рекомендации по порядку согласования строительства (реконструкции, размещения) объектов в пределах приаэродромной территории гражданских аэропортов, а также в зонах действия систем посадки, вблизи объектов радиолокации и радионавигации, предназначенных для обеспечения полетов воздушных судов», утверждены Приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 10.08.2016 г.
110. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 11 января 2016 г. № 1 «О внесении изменения № 2 в санитарно–эпидемиологические правила СП 3.4.2318–08 «Санитарная охрана территории Российской Федерации»
111. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17 февраля 2016 г. № 19 «Об утверждении «Условия транспортирования и хранения иммунобиологических лекарственных препаратов»

112. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 04.03.2016 № 27 «О внесении изменения № 1 в СанПиН 2.1.3.2630–10»
113. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17.05.2016 № 65 «О внесении изменения № 1 в СП 3.1.1.2521–09»
114. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 мая 2016 г. № 69 «Об утверждении СП 2.1.2.3358–16 «Санитарно–эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно–гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания»
115. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.06.2016 № 81 «Об утверждении СанПиН 2.2.4.3359–16 «Санитарно–эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах»
116. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 54 «Об утверждении требований к содержанию геологической информации о недрах и формы её представления»
117. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 58 «Об утверждении Порядка представления образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах в государственные специализированные хранилища, их хранения, обработки и описания»
118. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 4 марта 2016 г. № 66 «О Порядке проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду»
119. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 апреля 2016 г. № 170 «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13.02.2013 № 53»
120. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31.05.2016 № 318 «О внесении изменений в Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 сентября 2009 г. № 315»

121. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 1 июня 2016 г. № 325 «О внесении изменений в Порядок осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 276»
122. Приказ Министерства природных ресурсов от 14 июня 2016 г. № 356 «Об утверждении Правил разработки месторождений углеводородного сырья»
123. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 июня 2016 г. № 352 «Об утверждении Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых»
124. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 379 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности»

Приложение 2

ПЕРЕЧЕНЬ СМЕТНЫХ НОРМАТИВОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕЕСТР С МАРТА 2016 ГОДА ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ, РАЗРАБОТКА КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЕНА В СООТВЕТСТВИИ С РАНЕЕ ДЕЙСТВОВАВШИМИ ПЛАНАМИ РАБОТЫ НОПРИЗ

(по состоянию на 01.09.2016)

- [1] Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на обмерные работы и обследования зданий и сооружений», внесен в Федеральный реестр приказом Минстроя России от 25.04.2016 № 270/пр (СБЦП 81–2001–25)
- [2] Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 202/пр «О признании неподлежащими применению индивидуальных сметных нормативов, изменений в такие нормативы, а также иных информационных и разъяснительных документов, включенных в раздел 4 «Индивидуальные сметные нормативы» федерального реестра сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета»
- [3] Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 1 сентября 2016 г. № 610/пр «О внесении изменений в сметные нормативы, включенные в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета». Признать не подлежащими применению:
- 1) Справочник базовых цен на разработку технической документации на автоматизированные системы управления технологическими процессами (АСУТП), внесенный в раздел 1 «Государственные сметные нормативы» федерального реестра сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета (далее — реестр) 15 декабря 2009 г. под регистрационным номером 79;
 - 2) главу 2.8.2 в части определения стоимости воздушных линий электропередачи напряжением 35 – 750 кВ и таблицы № 19 – 24, главу 2.8.3 и таблицы № 25 – 29, главу 2.8.4 – 2.8.5 и таблицы № 30 – 33 Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Коммунальные инженерные сети и сооружения», внесенного в реестр 12 июля 2012 г. под регистрационным номером 174;
 - 3) таблицы № 1 «Паротурбинные конденсационные электрические станции (КЭС) с блоками единичной мощностью до 300 мВт; 500, 800 мВт и теплофикационные электрические станции (ТЭЦ)» и № 4 «Газотурбинные электростанции (ГТЭС) с агрегатами мощностью до 12 мВт, 15–30 мВт» Справочника базовых цен на проектные работы для строительства «Объекты энергетики», внесенного в реестр 15 декабря 2009 г. под регистрационным номером 9.

Приложение 3

ПЕРЕЧЕНЬ ГОСТ И СВОДОВ ПРАВИЛ, УТВЕРЖДЕННЫХ ФОИВ В 2015, 2016 ГОДАХ И ВСТУПАЮЩИХ В ДЕЙСТВИЕ В 2016, 2017 ГОДАХ *

(по состоянию на 01.09.2016)

- [1] ГОСТ Р 56685–2015 «Магистральный трубопроводный транспорт нефти и нефтепродуктов. Детали соединительные диаметром от 530 до 1220 мм. Общие технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 03.11.2015 № 16892–ст, вступает в действие 01.04.2016. Национальный стандарт.
- [2] ГОСТ 33570–2015 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Методология идентификации. Зарубежный опыт», введен в действие приказом Росстандарта от 12.11.2015 № 1774–ст взамен ГОСТ Р 54097–2010, вступает в действие 01.08.2016. Межгосударственный стандарт.
- [3] ГОСТ Р ЕН 15259–2015 «Качество воздуха. Выбросы стационарных источников. Требования к выбору измерительных секций и мест измерений, цели и плану измерений и составлению отчета», введен в действие приказом Росстандарта от 17.11.2015 № 1841–ст, вступает в действие 01.07.2016. Национальный стандарт.
- [4] ГОСТ Р МЭК 61160–2015 «Проектный менеджмент. Документальный анализ проекта» (IDT), введен в действие приказом Росстандарта от 18.11.2015 № 1856–ст взамен ГОСТ Р МЭК 61160–2006, вступает в действие 01.07.2016. Национальный стандарт.
- [5] ГОСТ Р 53647.3–2015 «Менеджмент непрерывности бизнеса. Часть 3. Руководство по обеспечению соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 22301», введен в действие приказом Росстандарта от 18.11.2015 № 1857–ст взамен ГОСТ Р 53647.3–2010, вступает в действие 01.07.2016. Национальный стандарт.
- [6] ГОСТ Р 54598.1–2015 «Менеджмент устойчивого развития. Часть 1. Руководство», введен в действие приказом Росстандарта от 18.11.2015 № 1858–ст взамен ГОСТ Р 54598.1–2011, вступает в действие 01.07.2016. Национальный стандарт.
- [7] ГОСТ Р МЭК 62561–2015 «Компонентные системы молниезащиты. Часть 6. Требования к счетчикам ударов молнии», введен в действие приказом Росстандарта от 18.11.2015 № 1860–ст, вступает в действие 01.01.2017. Национальный стандарт.
- [8] ГОСТ Р 56726–2015 «Грунты. Метод лабораторного определения удельной касательной силы морозного пучения», введен в действие приказом Росстандарта 19.11.2015 № 1889–ст, вступает в действие 01.05.2016. Национальный стандарт.
- [9] ГОСТ Р 53630–2015 «Трубы напорные многослойные для систем водоснабжения и отопления. Общие технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 19.11.2015 № 1890–ст взамен ГОСТ Р 53630–2009, вступает в действие 01.06.2016. Национальный стандарт.

- [10] ГОСТ Р 56727–2015 «Цементы напрягающие. Технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 19.11.2015 № 1891–ст, вступает в действие 01.04.2016. Национальный стандарт.
- [11] ГОСТ Р 56728–2015 «Здания и сооружения. Методика определения ветровых нагрузок на ограждающие конструкции», введен в действие приказом Росстандарта от 19.11.2015 № 1892–ст, вступает в действие 01.05.2016. Национальный стандарт.
- [12] ГОСТ 33101–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Покрытия дорожные. Методы измерения ровности», введен в действие приказом Росстандарта от 20.11.2015 № 1931–ст, вступает в действие 01.08.2016 с правом досрочного применения. Межгосударственный стандарт.
- [13] ГОСТ 33146–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Трубы дорожные водопропускные. Методы контроля», введен в действие приказом Росстандарта от 20.11.2015 № 1932–ст, вступает в действие 01.08.2016 с правом досрочного применения. Межгосударственный стандарт.
- [14] ГОСТ 33151–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению диагностики и паспортизации искусственных сооружений на автомобильных дорогах», введен в действие приказом Росстандарта от 20.11.2015 № 1933–ст, вступает в действие 01.08.2016 с правом досрочного применения. Межгосударственный стандарт.
- [15] ГОСТ Р 56769–2015 (ИСО 717–1:2013) «Здания и сооружения. Оценка звукоизоляции воздушного шума» (MOD), введен в действие приказом Росстандарта от 26.11.2015 № 1986–ст, вступает в действие 01.06.2016. Национальный стандарт
- [16] ГОСТ Р 56770–2015 (ИСО 717–2:2013) «Здания и сооружения. Оценка звукоизоляции воздушного шума» (MOD), введен в действие приказом Росстандарта от 26.11.2015 № 1987–ст, вступает в действие 01.06.2016. Национальный стандарт
- [17] ГОСТ Р 56771–2015 (ИСО 3822–1:1999) «Акустика. Лабораторный метод измерения шума от сетей внутреннего водоснабжения» (MOD), введен в действие приказом Росстандарта от 26.11.2015 № 1988–ст, вступает в действие 01.06.2016. Национальный стандарт.
- [18] ГОСТ 18980–2015 «Ригели железобетонные для многоэтажных зданий. Технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 26.11.2015 № 1989–ст, вступает в действие 01.01.2017 взамен ГОСТ 18980–90. Межгосударственный стандарт
- [19] ГОСТ 20213–2015 «Фермы железобетонные. Технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 26.11.2015 № 1990–ст, вступает в действие 01.01.2017 взамен ГОСТ 20213–89. Межгосударственный стандарт.
- [20] ГОСТ 20372–2015 «Балки стропильные и подстропильные железобетонные. Технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 26.11.2015 № 1991–ст, вступает в действие 01.01.2017 взамен ГОСТ 20372–90. Межгосударственный стандарт.

- [21] ГОСТ Р 56775–2015 «Микрокальцит для строительных материалов. Технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 27.11.2015 № 2028–ст, вступает в действие 01.06.2016. Национальный стандарт.
- [22] ГОСТ Р 56776–2015 «Системы приготовления бытового горячего водоснабжения. Метод расчёта энергопотребления и эффективности», введен в действие приказом Росстандарта от 27.11.2015 № 2029–ст, вступает в действие 01.07.2016. Национальный стандарт.
- [23] ГОСТ Р 56777–2015 «Котельные установки. Метод расчета энергопотребления и эффективности», введен в действие приказом Росстандарта от 27.11.2015 № 2030–ст, вступает в действие 01.07.2016. Национальный стандарт.
- [24] ГОСТ Р 56778–2015 «Системы передачи тепла для отопления помещений. Методика расчета энергопотребления и эффективности», введен в действие приказом Росстандарта от 27.11.2015 № 2031–ст, вступает в действие 01.07.2016. Национальный стандарт.
- [25] ГОСТ Р 56779–2015 «Системы распределения бытового горячего водоснабжения. Метод расчета энергопотребления и эффективности», введен в действие приказом Росстандарта от 27.11.2015 № 2032–ст, вступает в действие 01.07.2016. Национальный стандарт.
- [26] ГОСТ Р 56817–2015 «Стены наружные несущие каркасного типа со светопропускающим заполнением проемов. Методы испытаний на огнестойкость и пожарную опасность», введен в действие приказом Росстандарта от 30.11.2015 № 2076–ст, вступает в действие 01.07.2016. Национальный стандарт.
- [27] ГОСТ 26343–2015 «Плиты перекрытий железобетонные для жилых зданий. Типы и основные параметры», введен в действие приказом Росстандарта от 30.11.2015 № 2077–ст, вступает в действие 01.01.2017 взамен ГОСТ 26343–85. Межгосударственный стандарт.
- [28] ГОСТ 25094–2015 «Добавки активные минеральные для цементов. Метод определения активности», введен в действие приказом Росстандарта от 30.11.2015 № 2078–ст, вступает в действие 01.01.2017 взамен ГОСТ 25094–94. Межгосударственный стандарт.
- [29] ГОСТ 33393–2015 «Здания и сооружения. Методы измерения коэффициента пульсации освещенности», введен в действие приказом Росстандарта от 30.11.2015 № 2079–ст, вступает в действие 01.01.2017 взамен ГОСТ Р 54945–2012. Межгосударственный стандарт.
- [30] ГОСТ 12504–2015 «Панели стеновые внутренние бетонные и железобетонные для жилых и общественных зданий. Общие технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 03.11.2015 № 1695–ст, вступает в действие 01.04.2016 взамен ГОСТ 12504–80. Межгосударственный стандарт.
- [31] ГОСТ Р 56705–2015 «Конструкции деревянные для строительства. Термины и определения», введен в действие приказом Росстандарта от 13.11.2015 № 1789–ст, вступает в действие 01.05.2016. Национальный стандарт.

- [32] ГОСТ Р 56706–2015 «Плиты клееные из пиломатериалов с перекрестным расположением слоев. Технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 13.11.2015 № 1790–ст, вступает в действие 01.05.2016. Национальный стандарт.
- [33] ГОСТ Р 56707–2015 «Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Общие технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 13.11.2015 № 1791–ст, вступает в действие 01.03.2016. Национальный стандарт.
- [34] ГОСТ Р 56709–2015 «Здания и сооружения. Методы измерения коэффициентов отражения света поверхностями помещений и фасадов», введен в действие приказом Росстандарта от 13.11.2015 № 1793–ст, вступает в действие 01.05.2016. Национальный стандарт.
- [35] ГОСТ Р 56712–2015 «Панели многослойные из поликарбоната. Технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 13.11.2015 № 1796–ст, вступает в действие 01.05.2016. Национальный стандарт.
- [36] ГОСТ Р 54560–2015 «Трубы и детали трубопроводов из реактопластов, армированных стекловолокном, для водоснабжения, водоотведения, дренажа и канализации. Технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 27.11.2015 № 2073–ст, вступает в действие 01.01.2017 взамен ГОСТ Р 54560–2011. Национальный стандарт.
- [37] ГОСТ Р 22.2.09–2015 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Экспертная оценка уровня безопасности и риска аварий гидротехнических сооружений. Общие положения», введен в действие приказом Росстандарта от 02.12.2015 № 2100–ст, вступает в действие 01.06.2016. Национальный стандарт.
- [38] ГОСТ 33432–2015 «Безопасность функциональная. Политика, программа обеспечения безопасности. Доказательство безопасности объектов железнодорожного транспорта», введен в действие приказом Росстандарта от 04.12.2015 № 2107–ст, вступает в действие 01.09.2016 взамен ГОСТ Р 54504–2011. Межгосударственный стандарт.
- [39] ГОСТ 33433–2015 «Безопасность функциональная. Управление рисками на железнодорожном транспорте», введен в действие приказом Росстандарта от 04.12.2015 № 2108–ст, вступает в действие 01.09.2016 взамен ГОСТ Р 54505–2011. Межгосударственный стандарт.
- [40] ГОСТ 33368–2015 «Магистральный трубопроводный транспорт нефти и нефтепродуктов. Фильтры. Общие технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 08.12.2015 № 2115–ст, вступает в действие 01.08.2016. Межгосударственный стандарт.
- [41] ГОСТ Р 7.0.94–2015 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Комплектование библиотеки документами. Термины и определения», введен в действие приказом Росстандарта от 09.12.2015 № 2126–ст, вступает в действие 01.07.2016 взамен ГОСТ 7.76–96. Национальный стандарт.

- [42] ГОСТ 1.2–2015 «Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Правила разработки, принятия, обновления и отмены», введен в действие приказом Росстандарта от 11.12.2015 № 2157–ст, вступает в действие 01.07.2016 взамен ГОСТ 1.2–2009. Межгосударственный стандарт.
- [43] ГОСТ 32486–2015 «Арматура композитная полимерная для армирования бетонных конструкций. Методы определения структурных и термомеханических характеристик», введен в действие приказом Росстандарта от 24.12.2015 № 2196–ст, вступает в действие 01.01.2017 взамен ГОСТ 32486–2013. Межгосударственный стандарт.
- [44] ГОСТ 32487–2015 «Арматура композитная полимерная для армирования бетонных конструкций. Методы определения характеристик стойкости к агрессивным средам», введен в действие приказом Росстандарта от 24.12.2015 № 2197–ст, вступает в действие 01.01.2017 взамен ГОСТ 32487–2013. Межгосударственный стандарт.
- [45] ГОСТ 32492–2015 «Арматура композитная полимерная для армирования бетонных конструкций. Методы определения физико–механических характеристик», введен в действие приказом Росстандарта от 24.12.2015 № 2198–ст, вступает в действие 01.01.2017 взамен ГОСТ 32492–2013. Межгосударственный стандарт.
- [46] ГОСТ 33376–2015 «Секции настилов композитные полимерные для пешеходных и автодорожных мостов и путепроводов. Общие технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 25.12.2015 № 2203–ст, вступает в действие 01.01.2017. Межгосударственный стандарт.
- [47] ГОСТ 33229–2015 «Трубы для котельного и теплообменного оборудования. Технические условия. Часть 1. Трубы стальные бесшовные для работы под давлением не более 6,4 МПа и при температуре не выше 400°С», введен в действие приказом Росстандарта от 25.12.2015 № 2204–ст, вступает в действие 01.08.2016 взамен ГОСТ Р 55442–2013. Межгосударственный стандарт.
- [48] ГОСТ Р 56836–2016 «Оценка соответствия. Правила сертификации цементов», введен в действие приказом Росстандарта от 11.01.2016 № 1–ст, вступает в действие 01.02.2016. Национальный стандарт.
- [49] ГОСТ Р 56852–2016 «Освещение искусственное производственных помещений объектов железнодорожного транспорта. Нормы и методы контроля», введен в действие приказом Росстандарта от 20.01.2016 № 11–ст, вступает в действие 01.10.2016. Национальный стандарт.
- [50] ГОСТ 33559–2015 «Стекло и изделия из него. Метод испытания на стойкость к удару мягким телом», введен в действие приказом Росстандарта от 03.03.2016 № 103–ст, вступает в действие 01.04.2017. Межгосударственный стандарт.
- [51] ГОСТ 33560–2015 «Стекло и изделия из него. Требования безопасности при обращении со стеклом», введен в действие приказом Росстандарта от 03.03.2016 № 104–ст, вступает в действие 01.04.2017. Межгосударственный стандарт.

- [52] ГОСТ 33561–2015 «Стекло и изделия из него. Указания по эксплуатации», введен в действие приказом Росстандарта от 03.03.2016 № 105–ст, вступает в действие 01.04.2017. Межгосударственный стандарт.
- [53] ГОСТ 33575–2015 «Стекло с самоочищающимся покрытием. Технические условия», введен в действие приказом Росстандарта от 03.03.2016 № 106–ст, вступает в действие 01.04.2017. Межгосударственный стандарт.
- [54] ГОСТ EN 12600–2015 «Стекло и изделия из него. Метод испытания на стойкость к удару двойной шиной» (IDT), введен в действие приказом Росстандарта от 03.03.2016 № 107–ст, вступает в действие 01.04.2017. Межгосударственный стандарт.
- [55] ГОСТ EN 12758–2015 «Стекло и изделия из него. Показатели звукоизоляции» (IDT), введен в действие приказом Росстандарта от 03.03.2016 № 108–ст, вступает в действие 01.04.2017. Межгосударственный стандарт.
- [56] ГОСТ EN 14179–1–2015 «Стекло закаленное термовыдержанное. Технические требования» (IDT), введен в действие приказом Росстандарта от 03.03.2016 № 109–ст, вступает в действие 01.04.2017. Межгосударственный стандарт.
- [57] ГОСТ EN 14179–2–2015 «Стекло закаленное термовыдержанное. Оценка соответствия» (IDT), введен в действие приказом Росстандарта от 03.03.2016 № 110–ст, вступает в действие 01.04.2017. Межгосударственный стандарт.
- [58] ГОСТ EN 14321–1–2015 «Стекло закаленное щелочноземельное силикатное. Технические требования» (IDT), введен в действие приказом Росстандарта от 03.03.2016 № 111–ст, вступает в действие 01.04.2017. Межгосударственный стандарт.
- [59] ГОСТ EN 14321–2–2015 «Стекло закаленное щелочноземельное силикатное. Оценка соответствия» (IDT), введен в действие приказом Росстандарта от 03.03.2016 № 112–ст, вступает в действие 01.04.2017. Межгосударственный стандарт.
- [60] ГОСТ Р 56880–2016 «Системы газораспределительные. Сети газораспределения. Порядок организации и проведения работ в охранных зонах сети газораспределения. Формы документов», введен в действие приказом Росстандарта от 03.03.2016 № 113–ст, вступает в действие 01.07.2016. Национальный стандарт.
- [61] ПНСТ 71–2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Материалы минеральные мелкозернистые для приготовления асфальтобетонных смесей. Метод определения плотности и абсорбции», введен в действие приказом Росстандарта от 28.12.2015 № 46–пнст, вступает в действие с 01.06.2016 по 01.06.2019. Национальный стандарт.
- [62] ПНСТ 72–2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Материалы минеральные для приготовления асфальтобетонных смесей. Метод определения влажности», введен в действие приказом Росстандарта от 28.12.2015 № 47–пнст, вступает в действие с 01.06.2016 по 01.06.2019. Национальный стандарт.
- [63] ПНСТ 73–2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Материалы минеральные мелкозернистые для приготовления асфальтобетонных смесей. Метод определения объема пустот», введен в действие приказом Росстандарта от 28.12.2015 № 48–пнст, вступает в действие с 01.06.2016 по 01.06.2019. Национальный стандарт.

- [64] ПНСТ 74–2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Материалы минеральные крупнозернистые для приготовления асфальтобетонных смесей. Метод определения содержания дробленых зерен», введен в действие приказом Росстандарта от 28.12.2015 № 49–пнст, вступает в действие с 01.06.2016 по 01.06.2019. Национальный стандарт.
- [65] ПНСТ 77–2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Материалы минеральные для приготовления асфальтобетонных смесей. Метод определения максимальной плотности минерального порошка», введен в действие приказом Росстандарта от 28.12.2015 № 52–пнст, вступает в действие с 01.06.2016 по 01.06.2019. Национальный стандарт.
- [66] ПНСТ 78–2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Материалы минеральные крупнозернистые для приготовления асфальтобетонных смесей. Метод определения плотности и абсорбции», введен в действие приказом Росстандарта от 28.12.2015 № 53–пнст, вступает в действие с 01.06.2016 по 01.06.2019. Национальный стандарт.
- [67] Свод правил СП 244.1326000.2015 «Кабельные линии объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта», введен в действие приказом Минтранса России от 14.10.2015 № 308, вступает в действие 01.11.2015.
- [68] Изменение № 1 СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», введены в действие приказом Минстроя России от 25.10.2015 № 750/пр, вступает в действие 26.10.2015.
- [69] Изменение № 2 СП 131.13330.2012 «СНиП 23–01–99*. Строительная климатология», введены в действие приказом Минстроя России от 17.11.2015 № 823/пр, вступает в действие 01.12.2015.
- [70] Изменение № 1 СП 14.13330.2014 «СНиП II–7–81*. Строительство в сейсмических районах», введены в действие приказом Минстроя России от 23.11.2015 № 844/пр, вступает в действие 01.12.2015.
- [71] Изменение № 1 СП 19.13330.2011 «СНиП II–97–76*. Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 987/пр, вступает в действие новая редакция СП 19.13330.2011 с 25.03.2016.
- [72] Изменение № 1 СП 32.13330.2012 «СНиП 2.04.03–85*. Канализация. Наружные сети и сооружения», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 986/пр, вступает в действие с 25.03.2016.
- [73] Изменение № 1 СП 146.13330.2012 «СНиП 2.04.03–85*. Геронтологические центры, дома сестринского обслуживания, хосписы. Правила проектирования», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 985/пр, вступает в действие новая редакция СП 146.13330.2012 с 25.03.2016.
- [74] Изменение № 1 СП 16.13330.2011 «СНиП II–23–81*. Стальные конструкции», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 984/пр, вступает в действие 25.03.2016.

- [75] Изменение № 1 СП 92.13330.2012 «СНиП П–108–78Склады сухих минеральных удобрений и химических средств защиты растений», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 983/пр, вступает в действие новая редакция СП 92.13330.2012 с 25.03.2016.
- [76] Изменение № 1 СП 109.13330.2012 «СНиП 2.11.02–87*. Холодильники», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 982/пр, вступает в действие новая редакция СП 109.13330.2012 с 25.03.2016.
- [77] Изменение № 2 СП 63.13330.2012 «СНиП 52–01–2003 Бетонные и железобетонные конструкции. Основные положения», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 981/пр, вступает в действие новая редакция СП 63.13330.2012 с 25.03.2016.
- [78] Изменение № 1 СП 28.13330.2012 «СНиП 2.03.11–85. Защита строительных конструкций от коррозии», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 980/пр, вступает в действие 25.03.2016.
- [79] Изменение № 1 СП 108.13330.2012 «СНиП 2.10.05–85. Предприятия, здания и сооружения по хранению и переработке зерна», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 979/пр, вступает в действие новая редакция СП 108.13330.2012 с 25.03.2016.
- [80] Изменение № 1 СП 149.13330.2012 «Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями. Правила проектирования», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 978/пр, вступает в действие новая редакция СП 149.13330.2012 с 25.03.2016.
- [81] Изменение № 1 СП 145.13330.2012 «Дома–интернаты. Правила проектирования», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 977/пр, вступает в действие новая редакция СП 145.13330.2012 с 25.03.2016.
- [82] Изменение № 1 СП 142.13330.2012 «Здания центров ресоциализации. Правила проектирования», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 976/пр, вступает в действие новая редакция СП 142.13330.2012 с 25.03.2016.
- [83] Изменение № 1 СП 144.13330.2012 «Центры и отделения гериатрического обслуживания. Правила проектирования», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 975/пр, вступает в действие новая редакция СП 144.13330.2012 с 25.03.2016.
- [84] Изменение № 1 СП 148.13330.2012 «Помещения в учреждениях социального и медицинского обслуживания», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 974/пр, вступает в действие новая редакция СП 148.13330.2012 с 25.03.2016.
- [85] Изменение № 1 СП 90.13330.2012 «СНиП II–58–75. Электростанции тепловые», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 973/пр, вступает в действие 25.03.2016.
- [86] Изменение № 1 СП 147.13330.2012 «Здания для учреждений социального обслуживания. Правила реконструкции», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 972/пр, вступает в действие новая редакция СП 147.13330.2012 с 25.03.2016.

- [87] Изменение № 1 СП 150.13330.2012 «Дома–интернаты для детей инвалидов. Правила проектирования», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 971/пр, вступает в действие новая редакция СП 150.13330.2012 с 25.03.2016.
- [88] Изменение № 1 СП 143.13330.2012 «Помещения для досуговой и физкультурно–оздоровительной деятельности маломобильных групп населения. Правила проектирования», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 970/пр, вступает в действие новая редакция СП 143.13330.2012 с 25.03.2016.
- [89] Изменение № 1 СП 141.13330.2012 «Учреждения социального обслуживания маломобильных групп населения. Правила расчёта и размещения», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 969/пр, вступает в действие новая редакция СП 141.13330.2012 с 25.03.2016.
- [90] Изменение № 2 СП 31.13330.2012 «СНиП 2.04.02–84*. Водоснабжение. Наружные сети и сооружения», введены в действие приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 960/пр, вступает в действие 25.03.2016.
- [91] СП 242.1325800.2015 «Здания территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации. Правила проектирования», введены в действие приказом Минстроя России от 18.11.2015 № 827/пр, вступает в действие 26.11.2016.
- [92] СП 245.1325800.2015 «Защита от коррозии линейных объектов и сооружений в нефтегазовом комплексе. Правила производства и приемки работ», введены в действие приказом Минстроя России от 18.11.2015 № 831/пр, вступает в действие 01.12.2016.
- [93] СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», введены в действие приказом Минстроя России от 19.02.2016 № 98/пр, вступает в действие 14.03.2016.
- [94] СП 250.1325800.2015 «Здания и сооружения. Защита от подземных вод», введены в действие приказом Минстроя России от 08.07.2016 № 484/пр, вступает в действие 01.09.2016.
- [95] СП 249.1325800.2016 «Коммуникации подземные. Проектирование и строительство закрытым и открытым способами», введены в действие приказом Минстроя России от 08.07.2016 № 485/пр, вступает в действие 01.10.2016.
- [96] СП «Здания общеобразовательных организаций. Правила проектирования», введены в действие приказом Минстроя России от 17.08.2016 № 572/пр, вступает в действие через 6 месяцев со дня издания настоящего приказа.
- [97] СП «Здания дошкольных образовательных организаций. Правила проектирования», введены в действие приказом Минстроя России от 17.08.2016 № 573/пр, вступает в действие через 6 месяцев со дня издания настоящего приказа.

*** — Полный перечень действующих документов по техническому нормированию в строительстве можно получить в АО «Центр технического и сметного нормирования в строительстве».**

Приложение 4

ПИСЬМА ФОИВ С РАЗЪЯСНЕНИЯМИ ПО ПРОБЛЕМНЫМ ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ПРИМЕНЕНИЕМ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, РЕКОМЕНДАЦИЯМ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ПРОЕКТИРУЕМЫМ ОБЪЕКТАМ

№ п/п	Проблемный вопрос, в том числе на основании замечаний ФАУ «Главгосэкспертиза России»	Полученные разъяснения ФОИВ, подведомственных организаций	Дата, номер входящего письма	Примечание
1	2	3	4	5
1	О применении нормативно–технических документов в области строительства	Термин «количество этажей». Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 23.10.2015 № 34425–АБ/08	
2	О применении нормативно–технических документов в области строительства	Обязательность применения СП. Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 06.11. 2015 № 37264–ОГ/08	
3	О необходимости получения свидетельства о допуске к работам по строительному контролю лицу, осуществляющему строительство	Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 06.11.2015 № 35881–АБ/08	
4	Об установлении требований к участникам закупок о наличии у них свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемых саморегулируемыми организациями, при выполнении работ на объектах нового строительства	Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 13.11.2015 № 36873–АС/08	

1	2	3	4	5
5	О требованиях к саморегулируемой организации	Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 20.11.2015 № 37638–АБ/08	
6	Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный контроль за результатами деятельности юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий	Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 13.11.2015 № 36819–РЛ/06	
7	О приостановлении действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства	Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 15.01.2016 № 533–АБ/08	
8	О разъяснении законодательства о безопасности зданий и сооружений	Применение СП 89.13330.2012. Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 21.01.2016 № 1923–ОГ/08	
9	О разъяснении отдельных положений законодательства в сфере подготовки проектной документации	Обращение НОПРИЗ Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 22.01.2016 № 1430–АБ/08	
10	Об обязательности применения отдельных положений СП 62.13330.2011 «СНиП 42–01–2002 «Газораспределительные системы» при проектировании и строительстве газораспределительных систем	Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 08.02.2016 № 4404–ОГ/08	

1	2	3	4	5
11	О линиях и сооружениях связи, для размещения которых не требуется получение разрешения на строительство	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 29.02.2016 № 7064–ОГ/08	
12	О расчёте размера платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в части превышения допустимой концентрации загрязняющего вещества	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 09.02.2016 № 3194–ОД/04	
13	О необходимости получения разрешения на ввод газопроводов (относящихся к сети газопотребления), расположенных на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства или дачного хозяйства	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 04.03.2016 № 6163–ВЦ/06	
14	О разъяснении термина «движимый объект капитального строительства»	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 04.03.2016 № 7902–ОГ/06	
15	О разъяснении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 01.04.2016 № 9598–АС/08	

1	2	3	4	5
16	О порядке повторного применения проектной документации	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 21.04.2016 № 12058–ОД/08	
17	О применении СП 11–110–99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений» и СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений»	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 02.06.2016 № 20632–ОГ/08	
18	О внесении изменений в СП 118.13330.2012 «СНиП 31–06–2009 «Общественные здания и сооружения»	Ошибки в действующей редакции СП. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 03.06.2016 № 20863–ОГ/08	
19	Об использовании инвентаризационной стоимости объектов недвижимости для целей налогообложения	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 05.07.2016 № 20913–ОД/04	
20	О разъяснении отдельных положений статей 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 27.07.2016 № 23665–НЧ/02	
21	О возможности приема в члены саморегулируемой организации лиц, зарегистрированных в субъекте Российской Федерации, отличном от места регистрации саморегулируемой организации	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 19.08.2016 № 26849–ХМ/02	

1	2	3	4	5
22	О рассмотрении обращения о разъяснении отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, касающихся уплаты взносов в компенсационные фонды СРО	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Комитета Государственной Думы Российской Федерации по земельным отношениям и строительству от 21.03.2016 № 3.31–22/289	
23	О разъяснении требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Раздел X «Защита персонала от травмирования» предписывает: «средства обеспечения функционирования систем контроля, управления, расположенные в отдельно стоящих зданиях, должны быть устойчивыми к воздействию ударной волны» (п. 10.4)*.	Требование пункта 10.4 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96, распространяются на здания, в которых расположены помещения управления и предусмотрено постоянное пребывание производственного персонала. Для вновь проектируемых взрывопожарных объектов должен быть проведен расчет устойчивости указанных зданий при воздействии ударной волны.	Письмо Ростехнадзора от 31.08.2015 № 14–00–07/1928 в адрес ПАО «ЮЖНИИГИПРОГАЗ»	
24	О видах работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Ростехнадзора от 29.01.2016 № 09–01–04/523	
25	О повторном вступлении в СРО	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Ростехнадзора от 05.04.2016 № 09–01–04/2089	
26	О видах работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства	Проектирование рентген-кабинетов медицинских учреждений. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Ростехнадзора от 07.04.2016 № 09–01–04/2159	

1	2	3	4	5
27	О видах работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства	Привлечение субподрядчиков на проектирование. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Ростехнадзора от 11.04.2016 № 09-01-04/2236	
28	О допуске к видам работ при подготовке проектов наружных сетей электроснабжения	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Ростехнадзора от 16.08.2016 № 10-00-09/1825	
29	О применении для целей налогообложения уточненных сведений об инвентаризационной стоимости имущества, полученных налоговыми органами от органов, осуществляющих государственный технический учет	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России от 11.07.2016 №03-05-04-01/40388	
30	О подготовке предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты в отношении пределов снижения начальной (максимальной) цены, при которых требуется принятие специальных мер	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минэкономразвития России от 01.12.2015 № 34769-ЕЕ/Д28и	
31	О порядке осуществления государственной регистрации прав на сооружения, созданные с применением технологии горизонтально-направленного бурения	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минэкономразвития России от 04.03.2016 № 6013-ПК/Д23и	
32	О порядке строительства, государственного кадастрового учёта и государственной регистрации объектов недвижимости	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минэкономразвития России от 16.03.2016 № ОГ-Д23-3182	

1	2	3	4	5
33	О проведении строительного контроля при осуществлении строительных работ	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минэкономразвития России от 27.04.2016 № Д28и-1096	
34	О порядке применения СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо МЧС России от 28.12.2015 № 3-6281-19	
35	Разъяснение по вопросу применения положений ведомственных приказов*	Для получения разъяснений по вопросу применения положений ведомственных приказов необходимо обратиться в организацию, утвердившую приказ.	Письмо МЧС России от 18.05.2013 № 19-2-4-1106 в адрес ПАО «ЮЖНИИГИПРОГАЗ»	
36	О противопожарных разрывах между производственными зданиями*	Требования п. 6.1.5 СП 4.13130.2013 на здания категории Д не распространяются.	Письмо ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 11.02.2016 № 652эп-13-5-3 в адрес ПАО «ЮЖНИИГИПРОГАЗ»	
37	О легкобрасываемых конструкциях*	СП 4.13130.2013 — не запрещает использование оконных блоков и стеновых панелей в качестве легкобрасываемых конструкций.	Письмо ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 28.12.2015 № 7326ЭП-13-5-3 в адрес ПАО «ЮЖНИИГИПРОГАЗ»	
38	О выполнении противопожарной стены между отсеками категории В и А в соответствии с требованиями п. 5.4.9 СП 2.13013.2012*	Положение пункта 5.4,9 СП 2.13013.2012 не распространяется на проектируемый объект, на котором предусмотрена установка противопожарной стены на каркас здания.	Письмо ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 01.07.2015 № 32693П-13-5-3 в адрес ПАО «ЮЖНИИГИПРОГАЗ»	

1	2	3	4	5
39	Разъяснение п.4.3 и п. 6.1.3 норм СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространение пожара на объектах защиты. Требования к объемно планировочным и конструктивным решениям»*	Минимальные противопожарные расстояния между административно-бытовыми зданиями следует принимать по таблице 1 СП 4.13130,2013. При этом условия, при которых противопожарные расстояния между административно-бытовыми зданиями не нормируются, указаны в п.п 4.11, 4.12 указанного СП	Письмо ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 20.05.2015 № 2445ЭП-13-5-3 в адрес ПАО «ЮЖНИИГИПРОГАЗ»	
40	О пожароопасных свойствах водометанольного раствора*	В соответствии с п.4.2.2 ГОСТ 12.1.044-89 «Пожаровзрывоопасность веществ и материалов», при отсутствии температуры воспламенения и наличии температуры вспышки, температуры самовоспламенения и температурных пределов распространения пламени жидкость относится к трудногорючей.	Письмо ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 22.04.2015 № 1953ЭП-13-4-4 в адрес ПАО «ЮЖНИИГИПРОГАЗ»	
41	О разъяснении норм СП 5.13130.2009. Требуется пояснение, рассматривается ли подвесной потолок типа «Армстронг» как постоянно открытый проем и какой коэффициент К2, учитывающий потери ГОТВ через неплотности, необходимо применить*	Подвесной потолок типа «Армстронг» не обладает прочностью при воздействии избыточного давления газа.	Письмо ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 01.04.2013 № 1438Ф-12-3-03 в адрес ПАО «ЮЖНИИГИПРОГАЗ»	
42	О разъяснении норм СП 1.13130.2009 п.9.2.7 об определении расстояния от наиболее удаленного рабочего места в помещении до ближайшего эвакуационного выхода*.	В соответствии с п. 9.2.2 расстояние от наиболее удаленной точки помещения, имеющем один эвакуационный выход, через помещение категорий А и Б не должно превышать 25 м.	Письмо ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 06.02.2013 № 512-13-4-03 в адрес ПАО «ЮЖНИИГИПРОГАЗ»	

1	2	3	4	5
43	О разъяснении норм п. 5.4.16 СП 2.13130.2012 — на какую высоту над уровнем кровли должны выводиться стены лестничных клеток*	В соответствии с требованиями п. 5.4.16 СП 2.13130.2012 стены лестничных клеток должны возводиться на всю высоту зданий и возвышаться над кровлей. В случае если перекрытие (покрытие) над лестничной клеткой имеет предел огнестойкости, соответствующий пределам огнестойкости внутренних стен лестничных клеток, стены лестничных клеток могут не возвышаться над кровлей. Данное требование направлено на исключение распространения пожара с кровли здания, чердака и этажей в лестничные клетки. В случае, если проектом предусмотрен выход из лестничных клеток на кровлю здания, то возвышение стен лестничных клеток на кровлей будет определяться из условия, что выходы с лестничных клеток на кровлю следует предусматривать через противопожарные двери 2-го типа размером не менее 0,75 × 1,5 метра, а высота прохода к данному выходу должна быть не менее 1,8 метра. В случаях, когда допускается устройство выходов на кровлю с лестничных клеток через противопожарные люки 2-го типа необходимо исключить возможность распространения пожара через узлы примыкания в лестничную клетку (при горении утеплителя покрытия, чердака, верхнего этажа и др.).	Письмо ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 06.06.2013 № 2532-13-2-04 в адрес ПАО «ЮЖНИИГИПРОГАЗ»	

1	2	3	4	5
		<p>В этих случаях возвышение стен лестничных клеток над кровлей может предусматриваться по аналогии с противопожарными стенами согласно п.5,4.10 СП 2.13130.2012. Если по каким-либо причинам возвышение стен лестничных клеток над кровлей предусмотреть невозможно, то покрытие над лестничной клеткой следует выполнить с пределом огнестойкости, соответствующим пределам огнестойкости внутренних стен лестничных клеток.</p>		
44	<p>О разъяснении норм СП 2.13130.2012. В соответствии с таблицей 6.1 пояснить, может ли одноэтажное производственное здание категории А иметь IV степень огнестойкости и класс пожарной опасности С0*</p>	<p>На основе анализа представленных материалов сообщаем следующее. Проектируемое Вашей организацией одноэтажное производственное здание категории А в соответствии с таблицей 6.1 СП 2.13130.2012 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» может иметь IV степень огнестойкости и класс пожарной опасности С0. При этом двухэтажная встроенная часть здания с помещениями категории Г, В1–В4 отделена от основной части противопожарными перегородками 2 типа (Е1 15) и противопожарными перекрытиями 3 типа (REI 45) согласно п. 6.2.12 СП 4,13130.2009. Устройство противопожарных перекрытий 3 типа с пределом огнестойкости REI 45 обуславливает необходимость проектирования несущих конструкций, обеспечивающих его устойчивость,</p>	<p>Письмо ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 04.02.2013 № 459–13–2–04 в адрес ПАО «ЮЖНИИГИПРОГАЗ»</p>	

1	2	3	4	5
		<p>также с пределом огнестойкости не менее REI 45/R45. Это предполагает реализацию одного из следующих решений:</p> <ul style="list-style-type: none"> – устройство самостоятельного каркаса, не связанного с основным каркасом здания IV степени огнестойкости, в котором несущие конструкции имеют предел огнестойкости R 15; – устройство каркаса основного здания с пределом огнестойкости R 45; — разработку дополнительных конструктивных мероприятий, обеспечивающих устойчивость встроеной части при обрушении основной (менее огнестойкой) части здания. <p>Конкретные предложения по дополнительным конструктивным мероприятиям могут быть подготовлены при условии предоставления Вами необходимых исходных данных.</p>		

** Письма приведены в качестве примера по предложению СРО НП «Инженер–Проектировщик» письмо № 448/ИП от 29.06.2016 г. и ПАО «ЮЖНИИГИПРОГАЗ» письмо № 35–35–1/09–6948 от 16.06.2016 г.*

**АНОНС «СБОРНИКА РАЗЪЯСНЕНИЙ, ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ
ПО АРХИТЕКТУРНО–СТРОИТЕЛЬНОМУ ПРОЕКТИРОВАНИЮ И ИНЖЕНЕРНЫМ
ИЗЫСКАНИЯМ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ
ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА. ВЫПУСК 3. — НОПРИЗ, М., 2017».**

Советом НОПРИЗ решение по выпуску «Сборника разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно–строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства. Выпуск 3» (далее — Сборник – Выпуск 3) в настоящее время не принято.

В случае принятия этого решения в Сборнике – Выпуск 3 разработчиком планируется отразить следующие вопросы:

1. Аналитические материалы по вопросам саморегулирования в строительстве и градостроительной деятельности, предоставленные Аппаратом НОПРИЗ.

2. Ответы на вопросы, поступившие в адрес НОПРИЗ от саморегулируемых организаций, не вошедшие в Сборник – Выпуск 1 и Сборник – Выпуск 2. А именно, будут подготовлены ответы на вопросы саморегулирования в строительстве, градостроительной деятельности (выбор земельных для строительства объекта, подготовка предпроектной и проектной документации, выполнение инженерных изысканий, осуществление капитального строительства), технического и сметного нормирования в строительстве.

3. Ответы на вопросы, поступившие в адрес ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» от различных организаций в период с 2005 года по настоящее время.

4. Уточненные перечни основных нормативных правовых актов федерального уровня, регулирующих процесс предпроектной и проектной подготовки строительства в Российской Федерации, сметных нормативов и технических норм, введенных в действие после 01 сентября 2016 года.

5. Уточненные перечни писем ФОИВ с разъяснениями по проблемным вопросам, связанным с применением нормативных документов, рекомендациям по отдельным проектируемым объектам

Разработчики настоящего Сборника выражают огромную благодарность сформировавшим перечень вопросов членам НОПРИЗ.

Справочно–информационное издание

**Сборник разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно–
строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих
при предпроектной и проектной подготовке строительства. Выпуск 2.**

Редакционный совет: Беспалов А.П., Величко Ю.Н., Гримитлин А.М., Манзаров Э.С.,
Новоселов В.А., Пупырев Е.И., Чайкин А.А., Чернов С.А.

Председатель редакционного совета: Посохин М.М.

Секретарь редакционного совета: Целищев П.В.

Издатель: НОПРИЗ

Оригинал–макет подготовлен в ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»

Подписано в печать 11.11.2016. Формат 60x90 1/8. Бумага офс. № 1. Печать офсетная.
Тираж 250 экз. Отпечатано в типографии ООО «Фолук».



«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ИЗЫСКАТЕЛЕЙ И ПРОЕКТИРОВЩИКОВ»

119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 21

Телефон: +7 (495) 984-21-34

Факс: +7 (495) 984-21-34 доб. 167

www.nopriz.ru

info@nopriz.ru



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
**«ЦЕНТР НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ИНЖЕНЕРНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»**
(ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»)



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ЦЕНТР ТЕХНИЧЕСКОГО И СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»
(АО «ЦНС»)